МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ СССР
ВСЕСОЮЗНЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ЗАОЧНЫЙ ИНСТИТУТ

Кандидат юридических наук
А. Я. ГОРМАН

СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО В ПЕРИОД ИНОСТРАННОЙ ВОЕННОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ И ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ (1918—1920 гг.)

Под редакцией
доцента Г. С. КАЛИНИНА

Москва—1955

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ СССР
ВСЕСОЮЗНЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ЗАОЧНЫЙ ИНСТИТУТ

34
Г69

Кандидат юридических наук
А. Я. ГОРМАН

СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО В ПЕРИОД ИНОСТРАННОЙ ВОЕННОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ И ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ (1918—1920 гг.)

Правительственная библиотека СССР
Бр-2/1969

Под редакцией
доцента Г. С. КАЛИНИНА

Москва—1955

Библиотека АП РФ
2 010003 75555 3

I. НАЧАЛО ИНОСТРАННОЙ ВОЕННОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ И ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ. ЗАДАЧИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В ДАННЫЙ ПЕРИОД

1. От октября 1917 года до V Всероссийского съезда Советов (июнь 1918 года), на котором была принята первая Советская Конституция, прошло всего восемь месяцев. Но за этот короткий срок трудящиеся массы, возглавляемые Коммунистической партией, добились огромных успехов в борьбе за упрочение Советской власти, за развертывание социалистической революции.

Победа Великой Октябрьской социалистической революции нанесла решительный удар эксплуататорским классам и коренным образом изменила их положение в обществе. Свержение империалистического Временного правительства и слом старой государственной машины, разрушение остатков сословного строя и режима национального гнета, ликвидация контрреволюционной печати и контрреволюционных организаций, наконец, роспуск буржуазного Учредительного собрания — всем этим было обеспечено отстранение эксплуататорских классов от политической власти.

Лишив эксплуататоров политической власти, социалистическая революция вместе с тем подорвала их экономическую мощь.

Грандиозные успехи, достигнутые молодым Советским государством за столь короткий исторический срок, не могли не вызвать еще большего озлобления и ненависти в рядах свергнутых классов помещиков и капиталистов, в рядах разбитых буржуазных и мелкобуржуазных партий, буржуазно-националистической контрреволюции.

Поэтому все эти враги Советского государства, вдохновляемые американскими, англо-французскими и другими

империалистами, уже в начале 1918 года развернули широкую контрреволюционную деятельность по сколачиванию военных кадров для организации мятежей и свержения Советской власти.

Однако внутренняя контрреволюция, располагавшая некоторым количеством военных кадров, необходимых для организации контрреволюционных выступлений против Советского государства, не имела достаточных средств и вооружения.

Империалисты Антанты опасались, что заключение Брестского мира затруднит ведение войны против Германии и вместе с тем усилит тягу к миру во всех странах. Они боялись, что существование Советской власти и ее успехи могут послужить заразительным примером для рабочих и солдат Запада, охваченных глубоким недовольством войной и могущих, по примеру русских, повернуть штыки против своих угнетателей.

Империалисты Антанты и США располагали деньгами и вооружением, но собственных людских сил для борьбы против Советской власти у них было недостаточно. К тому же войска Антанты были ненадежны в борьбе против Советского государства. Поэтому империалисты Антанты решили объединиться с внутренней российской контрреволюцией, которая имела некоторые людские ресурсы в лице казачьих верхов, кулачества, белогвардейских офицеров и генералов.

Так уже в первой половине 1918 года сложилось объединение двух антисоветских сил.

Так сопротивление классовых врагов приняло форму объединенного похода на Советскую власть со стороны внутренней контрреволюции и иностранных империалистов Антанты. Контрреволюция в России дала для этого похода военные кадры, людские резервы. Иностранные империалисты снабжали их деньгами, вооружением и снаряжением.

Следовательно, гражданская война, поднятая контрреволюционерами внутри страны, слилась с иностранной военной интервенцией.

На Дону в начале 1918 года генералы Мамонтов и Краснов при поддержке англо-американских оккупантов подняли мятежное казачество и начали вооруженный поход против страны Советов. На Северном Кавказе гене-

ралы Корнилов и Деникин, финансируемые правительствами США и Англии, создали «Добровольческую армию». На Украине власть захватила контрреволюционная буржуазно-националистическая Центральная рада. На Урале поднял мятеж казачий атаман Дутов. На Северном Кавказе против Советской власти выступали казачьи верхи и горские феодалы. В Сибири эсеры и кулаки при активной поддержке американцев и японцев создали контрреволюционную организацию «областников». В Закавказье контрреволюционные, буржуазно-националистические партии (армянские дашнаки, азербайджанские меньшевики) создали Закавказский сейм, стремившийся оторвать Закавказье от России. Буржуазные националисты выступали на борьбу с Советской властью в Прибалтике, в Средней Азии и других местах.

Развивая прямую интервенцию против Советской страны и оказывая самую широкую помощь внутренней контрреволюции, англо-американо-французские империалисты в марте 1918 года высадили свои войска на Севере, заняли Архангельск и Мурманск, установив варварский колониальный режим на всей этой территории [1]. В ночь с 4 на 5 апреля 1918 года на Дальнем Востоке началась интервенция американских и японских империалистов, оказавшаяся особенно длительной и кровавой.

Английские войска вторглись в Советскую страну также с юга (в Среднюю Азию и на Кавказ), французские войска — в Крым и Советскую Украину.

На средства империалистических кругов США, Англии и Франции в мае 1918 года был спровоцирован мятеж чехословацкого корпуса [2].

---

[1] Почти за четверть века до гитлеровцев американо-английские палачи организовали в оккупированных ими советских районах «фабрики смерти». Они построили густую сеть тюрем и концентрационных лагерей, истребляя в них советских людей. Кровавая, палаческая роль США была тогда же разоблачена Советским правительством перед всем миром. Президент Вильсон является «президентом архангельского набега и сибирского вторжения»,— писала «Правда» 26 октября 1918 года. Правящие круги США добиваются «крови русского народа и жизней русских граждан», они стремятся «всю территорию России поработить и залить кровью». (См. также Селезнев Г. К., «Экспансия американского империализма в России в 1917 г.», журн. «Вопросы истории», 1954 г., № 3).

[2] Мятежники, при поддержке англо-американских интервентов заняв в июне — августе 1918 года Омск, Пензу, Самару, Уфу, Симбирск, Казань, отрезали от Советской России огромную терри-

Вооруженная интервенция держав Антанты против Советской России началась в тот момент, когда германские империалисты, нарушив условия Брестского мирного договора, вторглись в Прибалтику, Финляндию, Украину, Белоруссию и Крым, а войска турецких соучастников германского империализма вторглись в Закавказье, захватив Карс, Ардаган, Батум и Баку [1].

Так замыкалось в летние месяцы 1918 года огненное кольцо фронтов, охватившее Советскую республику с запада, востока, севера и юга.

Угроза нарастала с каждым днем. По заданию американо-английских империалистов эсеры и троцкистско-бухаринские агенты развили террористическую деятельность внутри страны. 20 июня в Петрограде эсерами был убит тов. Володарский, а 30 августа — тов. Урицкий. В тот же день в Москве был тяжело ранен Владимир Ильич Ленин.

Непродолжительная мирная передышка окончилась. На вражеское выступление интервентов и их ставленников — белогвардейцев, меньшевиков, эсеров и т. д. советский народ, руководимый Коммунистической партией, ответил отечественной войной в защиту великих завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции.

2 сентября 1918 года Советская республика была объявлена военным лагерем.

Для непосредственного руководства обороной Советского государства 30 ноября 1918 года декретом ВЦИК был создан Совет рабочей и крестьянской обороны [2]. Совету рабочей и крестьянской обороны была предоставлена вся полнота прав в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны.

Все постановления и распоряжения Совета рабочей и крестьянской обороны были признаны безусловно обязательными для всех лиц и ведомств. Председателем Сове-

---

рию — большую часть Поволжья, Урал, Сибирь, Дальний Восток. При непосредственном участии американо-английских и французских империалистов в Самаре и Омске были созданы белогвардейско-эсеровские «правительства».

[1] Турецкие захватчики, так же как и германские колонизаторы, подвергали захваченные советские территории грабежу и разорению, а население — пыткам и издевательствам.

[2] С. У. РСФСР, 1918, № 91—92, ст 924

та был назначен В. И. Ленин, который одновременно являлся и председателем Совнаркома.

Так начался новый период в истории Советского государства — период иностранной военной интервенции и гражданской войны.

2. Период иностранной военной интервенции и гражданской войны имеет свои особенности, свои характерные черты. В соответствии с изменившимся соотношением классов в результате Великой Октябрьской социалистической революции изменились задачи и формы классовой борьбы пролетариата. Основное изменение в условиях классовой борьбы после завоевания им власти состояло в том, что он вел ее теперь в качестве господствующего класса, используя против своих врагов все средства, какие имеются в руках господствующего класса, все орудия государственной власти: армию, суд, тюрьмы, разведку и т. д.

В набросках брошюры «О диктатуре пролетариата» Ленин указал на ряд новых форм классовой борьбы пролетариата в эпоху пролетарской диктатуры (подавление сопротивления эксплуататоров, гражданская война, нейтрализация мелкой буржуазии, «использование» буржуазии, воспитание новой дисциплины). Первая форма классовой борьбы, указанная Лениным, это—подавление сопротивления эксплуататоров. В. И. Ленин подчеркивал, что эта борьба неизбежна до тех пор, пока существуют эксплуататорские классы. Сопротивление эксплуататоров усиливается и обостряется после их свержения, когда они с удесятеренной энергией и яростью борются за восстановление своего господства.

На протяжении истории Советского государства изменялось соотношение различных форм классовой борьбы пролетариата, указанных Лениным. То одна, то другая из этих форм выдвигалась на первое место. Изменялась также и степень остроты классовой борьбы.

На данном этапе развития Советского государства на первое место выдвинулась задача подавления сопротивления эксплуататоров, нашедшая свое выражение в наиболее острой форме классовой борьбы — гражданской войне. Поэтому рассматриваемый период поставил перед Советским государством и правом конкретные задачи, определяемые новыми историческими условиями, в

которых находилось наше государство, — условиями иностранной военной интервенции и гражданской войны.

Военная интервенция и гражданская война прежде всего потребовали создания Советским государством боеспособных вооруженных сил для организации отпора врагу и охраны завоеваний Великого Октября.

Деятельность Советского государства, направленная на подавление сопротивления эксплуататоров, была тесно связана с осуществлением задачи обороны страны и обусловленных этой задачей мероприятий.

Опираясь на экономический закон обязательного соответствия производственных отношений характеру производительных сил, Советское государство уже в предшествующем периоде приступило к осуществлению мероприятий по созданию новых, социалистических форм хозяйства. Эти мероприятия были сформулированы Лениным в его работе «Очередные задачи Советской власти» и основывались на «строгом учете экономических сил Советской России» [1].

Военная интервенция и гражданская война *определили поворот в деятельности Советского государства* от начинавшегося мирного строительства к организации отпора врагу, то-есть ко всемерному развертыванию функций подавления сопротивления свергнутых классов и обороны страны от нападения извне — основных функций Советского государства в первой фазе его развития.

Поэтому экономическая роль Советского государства в этот период определялась прежде всего *осуществлением военно-хозяйственных задач*, направленных на обеспечение Красной Армии всем нужным и необходимым в ее борьбе. При этом следует учесть, что проведение в жизнь этих задач происходило в условиях небывалой хозяйственной разрухи, вызванной империалистической войной, неимоверных экономических трудностей, что в свою очередь вынудило Советскую власть ввести политику, получившую название «военного коммунизма» [2].

---

[1] Сборник «Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях», М., 1939, стр. 225.

[2] См. Политическая экономия, учебник, Госполитиздат, 1954, стр. 330.

но Однако, если бы Советское государство не заложило
ков и не начало строить новую, социалистическую эко-
кдомику в первые же дни революции, Советская власть
оечла бы разбита внутренними и внешними врагами. По-
ра ому, хотя в рассматриваемый период хозяйственно-ор-
низаторская и культурно-воспитательная функция не
наяблучила серьезного развития и не стала основной, но
ила а сыграла громадную роль в развитии и укреплении со-
ра-алистического базиса, в обеспечении материальных
редпосылок для победы в гражданской войне. Такова
от-сная органическая связь и взаимозависимость функций
из-оветского государства в данный период.
ст- Освобожденные Великой Октябрьской социалистиче-
ия-ой революцией от ига векового рабства, народы России
ко-бедились на собственном опыте, что только путем со-
ны местных военных усилий всех республик можно будет
на-гбить натиск внутренней и внешней контрреволюции и
их щитить завоевания Советской власти. Поэтому, наряду
дальнейшим укреплением и развитием государственно-
е- и освобожденных народов, перед Советским государст-
го ом встала задача создания военного союза советских на-
ь- циональных республик как важнейшего этапа в объеди-
му нении этих республик в единое Советское многонацио-
ог- альное государство.
Решению грандиозной по трудности задачи разгрома
зе утренних и внешних врагов и проведению связанных с
той задачей мероприятий способствовала деятельность
ва артии и Советского государства в области советского
т- троительства. В рассматриваемый период, с учетом кон-
а- кретных исторических условий, в которых находилась
ом аша страна, Советское государство продолжало актив-
го ую работу по дальнейшему строительству и укреплению
их оветского государственного аппарата, прежде всего в на-
и- правлении его всемерного приближения к народу.
о- Осуществление указанных выше задач и составило со-
е- ержание деятельности Советского государства и права
у- период иностранной военной интервенции и граждан-
кой войны.

о-

4.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБОРОНЫ СТРАНЫ И ПОДАВЛЕНИЕ СОПРОТИВЛЕНИЯ СВЕРГНУТЫХ КЛАССОВ. УПРОЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПОЛОЖЕНИЯ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

1. Строительство регулярной Красной Армии

1. Коммунистическая партия и Советское государство подняли трудящиеся массы на отечественную войну против иностранных захватчиков и внутренней контрреволюции, против свергнутых эксплуататорских классов, на защиту родины. Деятельность Советского государства в этот период была направлена на решение основной задачи — отразить натиск интервентов и победоносно завершить гражданскую войну, спасти нашу родину от иностранной кабалы, сохранить независимость Советской республики, утвердить и закрепить завоевания Великой Октябрьской социалистической революции.

Для осуществления этих задач Советское государство прежде всего должно было создать и упрочить вооруженные силы. Уже 28 января 1918 года В. И. Ленин подписал декрет об организации Рабоче-Крестьянской Красной Армии, а 14 февраля — декрет о роспуске старого военного и морского флота и о создании нового, Рабоче-Крестьянского Флота.

В исключительно сложных условиях начавшейся гражданской войны и иностранной интервенции Советское государство приступило к формированию регулярных частей Красной Армии.

Организация первой в истории человечества армии трудящихся была делом новым и необычайно трудным. Совершенно отсутствовал опыт строительства такой армии: «Вопрос о строении Красной армии, — указывал Ленин, — был совершенно новый, он совершенно не ста-

дся даже теоретически... Мы брались за дело, за кото-
е никто в мире в такой широте еще не брался» [1].

Ощущался большой недостаток в кадрах командиров,
рошо знающих военное дело; не была разработана со-
тская военная наука. Наша отсталая в технико-эконо-
ическом отношении страна, истощенная империалисти-
ской войной, не могла предоставить в распоряжение
ормирующейся армии ни вполне современной боевой
хники, ни всякого другого снаряжения в достаточном
личестве. Пробравшиеся на ответственные посты в го-
ударственном аппарате враги народа — троцкисты, бу-
рлицы, «левые» эсеры и другие глубоко замаскировав-
иеся агенты буржуазии — всячески тормозили меропри-
я Советского государства по созданию Красной Армии.

Преодолевая многочисленные трудности, партия и Со-
тское правительство создали мощную, подлинно народ-
рстко Красную Армию. Тысячи передовых рабочих, сол-
у прт и матросов откликнулись на призыв партии и Совет-
волюго правительства и добровольно вступали в ряды
на красной Армии. Декрет о создании Красной Армии за-
в этрепил непосредственное участие именно трудящихся в
ачи рганизации своей армии.

оши. В Конституции РСФСР 1918 года защита социалисти-
анисского Отечества была провозглашена обязанностью
бликих граждан Советской республики. Вместе с тем Кон-
ьсконтуция устанавливала, что почетное право защищать ре-
олюцию с оружием в руках предоставляется только тру-
рствующимся. На нетрудовые элементы возлагалось выполне-
ужение иных военных обязанностей.

писа. В связи с обострением военного положения Советское
й Ар сударство перешло от принципа добровольного ком-
енно лектования армии ко всеобщей обязательной воинской
нско овинности для трудящихся. Этот переход был закреплен
остановлением ВЦИК от 29 мая 1918 года и санкциони-
граж ован постановлением V Всероссийского съезда Советов.
е го сеобщей обязательной воинской повинности подлежали
к часе здоровые граждане в возрасте от 18 до 40 лет.

Съезд одобрил постановление Совнаркома о создании
рмии кружных, губернских, уездных и волостных военных ко-
ным миссариатов как меру, организационно обеспечивающую
й ар
ывал
ста

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 132.

строительство армии на основе всеобщей воинской по ности. Благодаря быстрому созданию местных орга военного управления, учета, формирования и снабже Советское государство, используя переход ко всеоб воинской повинности, сумело уже к концу 1918 года здать миллионную армию, затем перейти к задаче до дения количественного состава армии до трех и бо миллионов человек.

Красная Армия к осени 1918 года получила строй организационно однотипные штатные общевойсков соединения: полки, бригады, дивизии, армии. Декрет ВЦИК было введено Красное Знамя — символ социа стической революции, свободы и независимости на Родины, символ воинской чести и славы. 20 се тя 1918 года ВЦИК декретом «О знаках отличия» учрежд первый советский орден — орден Красного Знамени д награждения граждан РСФСР, проявивших особую хра рость и мужество в боях с врагами революции. В нояб 1918 года для руководства военными операциями б создан Революционный Военный Совет республики с пе чиненным ему Всероссийским главным штабом [1].

2. Костяком первых частей Красной Армии стали кр сногвардейцы. Они принесли в новую, рабоче-крестьян скую армию опыт революционной борьбы и лучшие тра диции большевистской организации и дисциплины. Пар тия направила в ряды армии тысячи коммунистов.

Именно на коммунистов и передовых рабочих возлага ли партия и Советское государство задачу по насажде нию железной дисциплины и воспитания воинов Красно Армии в духе преданности делу революции. Это было т более необходимо, что в связи с широко проводившей мобилизацией в армию вливались широкие крестьянски массы. Если в период комплектования на добровольны началах Красная Армия почти целиком состояла из р бочих, то с проведением мобилизации она по своему с ставу все больше и больше становилась крестьянской.

Трудящиеся крестьяне горячо откликнулись на объяв ленную Советским правительством мобилизацию. Многи крестьяне вступали в Красную Армию и шли на фрон добровольно. Большим подспорьем для Красной Армии явилось создание образцовых полков деревенской бед

---

[1] С. У. РСФСР, 1918, № 97, ст. 978.

ны. Первый такой полк был создан по решению съезда
мбедов Северной области. VI Всероссийский съезд Со-
тов в ноябре 1918 года одобрил это решение и поста-
вил провести организацию полков бедноты во всей
ране. Десятки тысяч лучших представителей бедноты и
ередняков ушли на фронт, чтобы плечом к плечу с рабо-
м классом защищать родную Советскую власть, землю
свободу. Коммунисты и рабочие помогали крестьянам
знать свои классовые интересы, преодолеть партизан-
щину, сплотили их вокруг пролетарского ядра армии.

3. Огромную роль в строительстве советских воору-
енных сил, в политическом просвещении бойцов и ко-
мандиров сыграл созданный партией и Советским госу-
рством в Красной Армии и на Флоте партийно-полити-
ческий аппарат. Основным, цементирующим стержнем
ого аппарата явились военные комиссары. Они сыграли
жнейшую роль в разгроме иностранных интервентов и
ставленников. В лице комиссаров Красная Армия
тела крупнейших политических руководителей и органи-
торов ее побед над врагами Советской Родины. «Без
енкома мы не имели бы Красной Армии»,— говорил
И. Ленин.

Институт военных комиссаров был создан 8 апреля
18 года, а для руководства деятельностью военных ко-
ссаров Советское государство организовало специаль-
й политический орган — Всероссийское бюро военных
миссаров, преобразованное через год в Политуправле-
е Реввоенсовета.

При помощи военных комиссаров Советское государ-
во активно содействовало укреплению дисциплины и
рганизованности в армии, созданию новых советских
омандных кадров, контролю за старыми военными спе-
иалистами. Комиссары проделали огромную работу по
олитическому просвещению и воспитанию красноармей-
ев. Комиссары воспитывали красноармейцев в духе пре-
анности партии и Советскому государству. Они разъяс-
яли им политику Коммунистической партии, цели и ха-
актер войны против иностранных интервентов. Комисса-
ы прививали бойцам дух боевой отваги, бесстрашия, пре-
рение и ненависть к врагам социалистической Родины.

Огромным препятствием на пути политического просве-
щения красноармейских масс была неграмотность, уна-
ледованная от царизма. Поэтому одной из основных

обязанностей комиссаров являлась ликвидация неграмотности. В короткий срок под руководством комиссаров выросло большое количество школ по ликвидации неграмотности. К концу 1918 года их насчитывалось около 500, а в середине 1920 года — 3.625, большая часть которых находилась в действующей армии.

4. Создание регулярной, строго дисциплинированной армии, разумеется, невозможно было без подготовки военных командных кадров из рабочих и крестьян, хорошо знающих военное дело и умеющих управлять войсками.

Советское государство создало сеть военно-учебных заведений, которые вскоре стали выпускать советских офицеров, хорошо владеющих основами военного дела. В 1918 году было выпущено 1.700 советских офицеров, в 1919 году — 11.500, а в 1920 году — 26.000[1].

Большое число командиров было выдвинуто Советским государством из старых солдат, участников первой мировой войны. В ходе боев они приобретали навыки командования и осваивали основы военной науки. Выпускники советских военных училищ и курсов и выдвиженцы из солдат успешно справлялись с руководством войсками на полях сражений. Партия и Советское государство заботливо растили и воспитывали вышедших из народной массы талантливых военачальников, героев-самородков — Фрунзе, Ворошилова, Буденного, Чапаева, Щорса, Котовского, Пархоменко и других верных сынов Советской Родины.

Все же количество подготовленных из рабочих и крестьян командиров было явно недостаточно для массовой армии. Советское государство в этих условиях было вынуждено использовать опыт и знания военных специалистов старой армии. Это было связано с рядом трудностей. Партия и Советское правительство знали, что многие старые специалисты не верили в прочность Советской власти и относились к ней неприязненно, иногда даже и враждебно. Доверив командные должности в отдельных воинских частях старым военным специалистам, партия и Советское государство поставили их под постоянный и неослабный контроль военных комиссаров. Только при этом условии была успешно реше

[1] См. К. Е. Ворошилов, Статьи и речи, Партиздат, 193[illegible], стр. 228.

амадача использования опыта старых военных специа-
в ов в организации Красной Армии.

ег Многие старые военные специалисты, являвшиеся
окли ными патриотами своей Родины, честно служили
тьетской власти, порвали со своим прошлым, преодо-
и свои недостатки, стали на путь верного служения
роду, строящему новый общественный строй. Г. М.
и пошников, К. И. Величко, Д. М. Карбышев и мно-
ро другие старые военные специалисты, пришедшие в
ка сную Армию в годы иностранной военной интерве-
бн и гражданской войны, честно служили Советскому
сударству.

де 5. В числе мероприятий, проводимых Советским го-
ерарством по налаживанию железной дисциплины в
тях Красной Армии, исключительно важное значение
ов ело создание военно-судебного аппарата. До конца
ерв 8 года в основном все дела о преступлениях, совер-
вышихся военнослужащими, рассматривались в обще-
Вжданских революционных трибуналах или (по
ыдным уголовным делам) в местных народных судах.

ств В связи с развертыванием боевых действий и необ-
гос имостью более решительной борьбы с нарушителями
дши ской дисциплины, трусами, шкурниками и т. п. в
рос тях и соединениях армии стали возникать в конце
апа 8 года военно-революционные трибуналы. Постанов-
рны ием Реввоенсовета республики 4 февраля 1919 года
о утверждено положение «О революционных воен-
их х трибуналах».

ма Последующие законодательные акты[1] определили
ов дсудность военных трибуналов, порядок контроля за
ени носимыми ими приговорами и т. д. Дела между во-
ядс ными трибуналами разных наименований распределя-
нал сь главным образом в зависимости от должностного
нос ложения обвиняемого. Каждый вышестоящий револю-
но, ионный военный трибунал мог принять к своему произ-
ижи дству дело от нижестоящего трибунала. Предваритель-
сп е следствие производили следователи, состоявшие при
вил

х ко
реше

[1] Положение «О революционных военных трибуналах» от ноября 1919 года, введенное декретом ВЦИК (С. У. РСФСР, 19, № 58), положение «О революционных военных трибуналах» У. РСФСР, 1920, № 54, ст. 236), принятое ВЦИК 4 мая 193 20 года.

трибуналах, а также органы Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и Военного контроля.

Право приостановления исполнения приговора принадлежало только соответствующим революционным военным советам или вышестоящему революционному трибуналу.

Революционные военные трибуналы в данный период являлись мощным орудием пролетарской диктатуры в борьбе за создание железной дисциплины в Красной Армии, за пресечение трусости, дезертирства и хлябанности.

Серьезным нарушением дисциплины являлось дезертирство. В то время, как главная масса бойцов Красных Армии честно боролась на фронте, стойко перенося тяготы войны, некоторые поддавшиеся враждебной агитации несознательные элементы дезертировали из воинских частей.

Признавая такое явление одним из самых тяжких и позорных преступлений и находя необходимым обратить всю энергию государственной власти для борьбы с ним, Совет рабочей и крестьянской обороны[1] предписал всем советским учреждениям немедленно приступить к повсеместному розыску дезертиров и передаче их в руки власти.

В последовавшем затем постановлении Совета рабочей и крестьянской обороны от 3 июня 1919 года «О мерах к искоренению дезертирства»[2] определялись меры наказания для злостных дезертиров, которые объявлялись врагами народа. Постановление вместе с тем давало возможность всем уклонившимся от мобилизации и дезертировавшим из армии загладить свое преступление добровольной явкой в ближайший военный комиссариат.

В дальнейшем, используя нормы уголовного права, Советское государство решительно искоренило дезертирство в армии.

6. Происходивший в марте 1919 года VIII съезд партии всесторонне обсудил вопрос о строительстве Красной Армии. На съезде выступила так называемая «военная оппозиция», объединившая немалое количество

---

[1] С. У. РСФСР, 1918, № 59, ст. 1015.
[2] С. У. РСФСР, 1919, № 25, ст. 287.

вьстников антипартийной группировки «левых коммуни-
в». «Военная оппозиция» боролась против создания
а улярной Красной Армии, защищала пережитки парти-
ющины. Она выступала против использования в армии
ошрых военных специалистов и против установления в
лии железной воинской дисциплины. К «военной оппо-
ыйции» примыкала и часть военных работников, никогда
ник участвовавших ни в какой оппозиции, но недоволь-
в К деятельностью Троцкого, его преклонением перед
и рыми специалистами и враждебным отношением к
(андирам-коммунистам и комиссарам.
д Ленин и Сталин решительно выступали против оши-
Краных и крайне вредных взглядов «военной оппозиции».
ося Отклонив ряд предложений «военной оппозиции»,
ой зд в то же время ударил по Троцкому и его едино-
з вшленникам. В решении съезда была специально от-
чена огромная роль военных комиссаров в строитель-
жке армии.
бра Съезд партии в своих решениях подчеркнул необхо-
с мость соблюдения в Красной Армии самой строгой
лисиской дисциплины, твердого порядка и организован-
упи ти, точного выполнения установленных положений,
в иказов и распоряжений.
Съезд отклонил предложения «военной оппозиции»,
а редлагавшей отказаться от использования старых воен-
«Ох специалистов. Годовой опыт строительства армии
ь тверднл, что политика партии в этом вопросе была
бъявильной и что нет никаких оснований для пересмот-
м д этого вопроса[1].
зац Выполняя решения съезда, Советское государство
уплвернуло большую работу по дальнейшему укрепле-
кою и развитию вооруженных сил. На работу в цен-
альные военные учреждения были направлены комму-
сты, рабочие, получившие военную подготовку.
де Были созданы новые средние военно-учебные заведе-
я, открыта первая советская военная академия.
II с Органы Народного комиссариата по делам нацио-
тельностей приступили к формированию национальных
ыва единений Красной Армии, проводя среди бойцов этих
личес

[1] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и
енумов ЦК, часть 1, изд. 7-е, дополненное, Госполитиздат, 1954,
. 430—441.

частей широкую разъяснительную и просветительную работу. Органы Наркомнаца и национальные партийные организации обеспечивали систематическое пополнение национальных частей рядовым и командным составом, их боевую и политическую подготовку. Так были сформированы украинские, белорусские, латышские, татарские, башкирские и другие части и соединения, активно участвовавшие на фронтах гражданской войны.

Благодаря гигантской организаторской работе партии и органов Советского государства в исключительно сложных условиях укреплялись и закалялись в первых боях с врагами молодая Красная Армия и Морской Флот. К концу 1918 года Красная Армия одержала замечательные победы на Восточном фронте (были освобождены Казань, Симбирск, Бугуруслан и др.), разгромила белогвардейцев под Царицыном.

2. Мероприятия по подавлению сопротивления свергнутых классов

1. Начало открытого военного выступления против Советской России, заговоры против Советской власти, наконец, террористические акты против руководителей партии и Советского правительства со стороны буржуазных контрреволюционных организаций вынудили Советское государство стать на путь красного террора.

Постановлением Совнаркома от 5 сентября 1918 г. «О красном терроре»[1] было установлено, что в данной ситуации охрана тыла путем террора является прямой необходимостью. Для усиления деятельности Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности Совнарком считал необходимым направить в ее органы большое число руководящих партийцев.

Всероссийская Чрезвычайная Комиссия с помощью широких масс рабочих провела в этот период большую работу по выявлению и ликвидации террористических организаций, осуществивших в Петрограде убийство Урицкого и Володарского, а в Москве — покушение на Ленина и готовивших покушения на Сталина и Свердлова.

---

[1] С. У. РСФСР, 1918, № 65, ст. 710.

Введение красного террора потребовало от ВЧК напряжения всех сил для борьбы с контрреволюцией, для уничтожения наиболее опасных врагов народа и изоляции всех прочих антисоветских элементов. Защищая завоевания трудящихся, Всероссийская Чрезвычайная Комиссия во главе с товарищем Дзержинским раскрыла и ликвидировала крупнейший по своим размерам заговор английского разведчика Локкарта, который по существу был заговором всех разведок мирового империализма.

Заговорщики ставили себе целью в контакте с Троцким и его бухаринским охвостьем сорвать мирную передышку, сорвать Брестский мир. Они готовили провокационное восстание воинских частей, арест всего состава ВЦИК, убийство Ленина. Подкупом и провокациями заговорщики хотели открыть дорогу на Москву английскому экспедиционному корпусу в Архангельске. Восстание чехословаков, военные мятежи контрреволюционной организации Савинкова «Союз защиты родины и свободы» в Ярославле, Муроме, Рыбинске, мятеж «левых» эсеров и т. д. — все это составные части заговора Локкарта и его сообщников.

Однако и после разоблачения заговора Локкарта и других деятельность иностранных разведок против Советского государства не прекращается.

Агенты Антанты поддерживают теснейший контакт с антисоветскими организациями, в частности, с правыми эсерами, троцкистами и т. д.

В конце 1918 года органы Всероссийской Чрезвычайной Комиссии ликвидировали и ряд других диверсионно-вредительских организаций: «Правый центр», состоящий из представителей наиболее реакционной части буржуазии и помещиков, «Союз возрождения России», в состав которого входили «народные социалисты», правые эсеры, меньшевики, часть кадетов, «Национальный центр», объединивший многочисленную группу кадетов, анархистов, шпионов Деникина. К этому же времени относится разоблачение органами ВЧК контрреволюционной организации группы «военспецов», пролезших при содействии Троцкого во Всероссийский главный штаб.

В 1919 году Всероссийской Чрезвычайной Комиссией была ликвидирована банда анархистов-террористов, бросивших бомбу в помещение Московского комитета партии. Был обнаружен и обезврежен и так называемый

«Тактический центр» — контрреволюционная организация, подготовлявшая захват власти в Москве.

В деревне кулаки подняли волну восстаний против Советской власти, причем кое-где им удалось увлечь за собой и часть середняков. Но эти восстания были быстро подавлены отрядами ЧК при активной поддержке деревенской бедноты.

Большую помощь отрядам Чрезвычайной комиссии по подавлению кулацких контрреволюционных восстаний и наведению общего порядка в стране оказала Рабоче-крестьянская милиция. Декретом Совнаркома от 3 апреля 1919 года руководство деятельностью милиции было централизовано, она была переведена на госбюджет, вводилась военная дисциплина и на строевые подразделения милиции распространялись уставы Красной армии. Итог всех организационных изменений в милиции был подведен Положением о ней, утвержденным летом 1920 года ВЦИК и Совнаркомом, определявшим милицию как вооруженный исполнительный орган, состоящий в ведении Наркомата внутренних дел и находящийся на военном положении.

С момента создания органов Всероссийской Чрезвычайной Комиссии (20 декабря 1917 года) деятельность их все более и более усложнялась в связи с усилением сопротивления эксплуататоров, которое проявлялось в самых разнообразных формах. Естественно, что это определило и структурные изменения в этих органах. В период 1918—1919 гг. в составе центрального аппарата и на местах были созданы пограничные, транспортные специальные подразделения и отделы. Рядом законодательных актов в рассматриваемый период Советское государство определило более четко задачи и функции ВЧК. Декретом ВЦИК от 17 февраля 1919 года «О Всероссийской Чрезвычайной Комиссии»[1] органам Чрезвычайной комиссии было предоставлено право непосредственной расправы при наличии вооруженных контрреволюционных, бандитских и т. п. выступлений.

Империалистическая война и демобилизация, условия гражданской войны с частым переходом власти на местах из рук в руки, наличие у деклассированных элементов большого количества оружия и самоосвобождение

---

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 12, ст. 130.

гаш[ем и каторги большого числа уголовных преступников
[вали резкий рост бандитизма. Органы ВЧК, которым
пр[а поручена борьба с бандитизмом, выполнили ги-
ечт[скую работу по очищению территории Советского
бы[ударства от уголовных элементов. Декретом ВЦИК от
е д[июня 1919 года органам и отрядам ВЧК было предо-
[влено в местностях, объявленных на военном поло-
ссии[нии, «право непосредственной расправы (вплоть до
ани[стрела)» за бандитизм, пособничество и укрыватель-
Рабо бандитов. 19 февраля 1920 года Совнарком принял
В а[ение о передаче лиц, обвиняемых в бандитизме,
и б[у военно-революционного трибунала.
юд[В конце 1919 года за органами ВЧК законодательно
дра[а закреплена обязанность борьбы со спекуляцией,
ой [ениями с государственных складов, подлогами и
или[угими злоупотреблениями по должности в хозяйствен-
[х и распределительных организациях, а также со спе-
[тяцией предметами военного обмундирования.
тоя[2. Огромное значение в деле борьбы с сопротивле-
ийся[ем свергнутых классов, за установление подлинно ре-
[люционного порядка в стране имела деятельность соз-
Чре[нных уже в первые месяцы пролетарской революции
льн[волюционных трибуналов.
илен Если посмотреть на характер дел, отнесенных к ком-
ялос[тенции революционных трибуналов (дела о контрревo-
го о[ции, саботаже, шпионаже, дискредитации власти), то
нах[анет понятным, что в этот период ожесточенного со-
ппа[отивления всех свергнутых классов главное ме-
орт[о в советском судебном аппарате не
кон[огла не занять система революцион-
ское[ых трибуналов. Именно революционные трибу-
фун[лы рассматривали дела и беспощадно карали пред-
«О [авителей классов буржуазии и помещиков, борьба с
Чре[противлением которых составляла главнейшую задачу
осре[ветского государства в данный период.
нтрр Оформление системы революционных трибуналов как
[стемы чрезвычайных судов, обладающих самыми ши-
усл[кими полномочиями в области осуществления право-
а ме[дия по указанным выше делам, было завершено изда-
неме[ем декрета ВЦИК от 12 апреля 1919 года «О рево-
ение[оционных трибуналах»[1]. Трибунал состоял из

---

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 13, ст. 132.

председателя и двух членов, избиравшихся местным
советами или исполкомами на один месяц из ответст
ных политических работников. Революционные тр
налы учреждались во всех губернских городах и горо
с численностью населения не менее 200.000. Революцио
ные трибуналы, созданные по иному принципу или в
родах, имевших менее 200.000 населения, подлежа
упразднению.

Декрет подтверждал подсудность революцион
трибуналов, установленную ранее, и определял поря
принесения жалоб на приговор трибунала. Революцио
ным трибуналам предоставлялось ничем не ограничен
право в определении меры наказания. Вместо Кассаци
онного отдела ВЦИК создавался Кассационный три
нал. Уточнялись формы деятельности Верховного ре
люционного трибунала при ВЦИК — трибунала, дейст
вавшего в качестве суда первой инстанции по осо
важным делам.

Были определены взаимоотношения революцион
трибуналов и органов Всероссийской Чрезвычайной
миссии. Представители ВЧК включались в состав
трибуналов, что имело большое значение для коорди
ции деятельности этих двух органов, тем более, что де
рассматривавшиеся в ревтрибуналах, как правило,
следовались органами ВЧК.

Советское государство в данный период, всеме
укрепляя систему революционных трибуналов, полнос
использовало ее как важнейшее орудие в борьбе с
противлением свергнутых классов. Система революци
ных трибуналов доказала свою необходимость в го
гражданской войны, обезвредив сотни и тысячи вра
Советской власти.

К концу данного периода, при переходе на мирн
восстановительную работу, системы народного суда и
волюционных трибуналов слились в одну систему е
ного народного суда.

3. Советское государство активно использовало н
мы уголовного права для подавления сопротивления э
плуататоров. Острие советского уголовного права бы
направлено на решение этой важнейшей задачи, сто
шей перед Советским государством в данный пери
Вместе с тем служебная роль советского уголовного п
ва определялась не только подавлением сопротивле

тнлуататоров, но и задачей принудительного воспита-
сти неустойчивых граждан, совершающих преступления.
гр Помимо уголовно-правовой борьбы со шпионажем,
рверсиями, спекуляцией, хищениями социалистической
щественности, дезертирством, Советское государство
вышое внимание уделяет и другим общеуголовным
ежеступлениям, таким, например, как взяточничество[1],
освоение себе функций государственной власти[2] и др.
он Издание «Руководящих начал по уголовному праву
ря ФСР»[3] явилось итогом судебно-трибунальской прак-
ецки за первые два года существования диктатуры про-
ентариата. Этот документ в большей части своих поло-
ссаний явился основой будущего уголовного кодекса, и
рше действующее уголовное законодательство поныне
держит в себе ряд положений и определений, впервые
йственных в «Руководящих началах». Наконец, в «Руково-
ощих началах» впервые были сформулированы исход-
е юридические нормы общей части советского уголов-
ого права.

ни Карательная политика Советского государства, на-
й правленная против представителей свергнутых классов и
других врагов советского строя, потребовала создания
де ест заключения для отбытия в них наказания преступ-
ками, осужденными трибуналами и народными судами.
Постановление Наркомата юстиции от 15 ноября 1920
ме да определило внутренний порядок общих мест заклю-
ос ения на территории РСФСР, права и обязанности от-
с вающих наказание, права администрации и дисципли-
ци рные меры, применяемые к нарушителям этого поста-
го вления.

ра **3. Разгром первого и второго походов Антанты**

ирн 1. В ноябре 1918 года произошла революция в Герма-
и и, внесшая серьезные изменения в международное по-
е жение вообще и в положение Советской России в осо-
нности. С одной стороны, эта революция и выход
н рмании из войны создавали благоприятную для Совет-
я э ой власти международную обстановку и облегчали по-
бы жение Советской страны. 13 ноября 1918 года реше-
сто ем ВЦИК был аннулирован грабительский Брестский

ери 1 С. У. РСФСР, 1918, № 35, ст. 467.
п 2 С. У. РСФСР, 1918, № 14, ст. 202.
лен 3 С. У. РСФСР, 1919, № 66, ст. 590.

договор. С другой стороны, военное поражение Герма
и ликвидация войны двух империалистических коали
в Европе приводили к усилению Антанты, к усиле
интервенции, создавали новые трудности для молод
Советского государства.

Проводя неуклонную политику мира, Советское го
дарство стремилось путем переговоров добиться пере
рия. 6 ноября 1918 года Всероссийский Чрезвычай
VI съезд Советов обратился к правительствам США,
глии, Франции, Италии, Японии с предложением об
крытии переговоров о заключении мира.

Однако это предложение, так же как и предыду
осталось без ответа.

Империалисты упорно не хотели прекращать с
захватническую войну против Советской России. Бо
того, правительства США, Англии и Франции, подпи
с Германией перемирие, использовали свои вооружен
силы для нанесения удара по Советской республ
Они усилили свои войска на Севере, Дальнем Восток
в Сибири, захватили черноморские порты и высад
войска на юге, приказали побежденной Германии
уводить свои дивизии из оккупированных советских р
онов. Наконец, ими была объявлена блокада С
ветской России. Были перехвачены все морски
иные пути сообщения нашей страны с внешним мир
Как указывал В. И. Ленин, на этот раз империали
Антанты рассчитывали «разделаться с Советской Ро
ей при помощи своих собственных войск»[1].

В 1919 году империалисты США, Англии, Франци
других капиталистических государств предприняли
похода против Советской республики.

Все свои надежды в первом походе руководители А
танты возлагали на адмирала Колчака, которого
провозгласили «верховным правителем России». Дру
белогвардейские генералы (Деникин — на юге, Ю
нич — на западе, Миллер — на Севере) признали К
чака главой объединенных сил контрреволюции. Анта
та помогла Колчаку сформировать более чем 300-тыс
ную армию, предоставила в его распоряжение огромн
массы вооружения, обмундирования, продовольст
и т. д.

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 187.

В связи с наступлением Колчака и угрозой выхода
частей к Волге партия и Советское государство мо-
лизовали все силы на борьбу и разгром первого похо-
Антанты. Правительство декретом Совнаркома от
апреля 1919 года провело дополнительную мобилиза-
рабочих и крестьян. Петроградские рабочие в от-
на призыв партии о помощи Восточному фронту
прекрасное пополнение войскам Красной Армии.
примеру последовали рабочие московских и иванов-
предприятий. Многочисленные кадры политических
ботников были направлены в части, сражавшиеся с
лчаком.

Советское государство, опираясь на мощный трудовой
дъем и энергию рабочего класса, используя поддерж-
миллионных масс трудового крестьянства, смогло раз-
рнуть подготовку к контрнаступлению Красной Армии,
также по дальнейшему ее материально-техническому
еспечению. В частности, Советское государство смогло
еспечить войска Восточного фронта оружием, снаряже-
ем и продовольствием.

В конце апреля 1919 года советские войска перешли
общее контрнаступление согласно плану М. В. Фрунзе,
обренному Лениным и утвержденному Реввоенсоветом
спублики. В конце июля Красной Армией был взят
елябинск, в августе — Тюмень, Шадринск. Началось
еследование убегавших в беспорядке на восток остат-
в некогда многочисленных армий Колчака. Большую
оль в разгроме Колчака сыграло партизанское движе-
е, охватившее массу рабочих и крестьян. К лету 1919
да пламя повстанческого и партизанского движения
лыхало по всей Сибири и Дальнему Востоку. Парти-
ны взрывали железнодорожные пути, угольные
опи, склады обмундирования и продовольствия. Удары
ибирских и дальневосточных партизан, во главе кото-
ых стоял талантливый военачальник С. Лазо, в тылу
олчака облегчали борьбу с ним Красной Армии.

По общему стратегическому плану первого похода
нтанты генерал Юденич наносил удар по Петрограду.
рмию Юденича сформировали и вооружили англичане из
елогвардейского отребья, нашедшего себе приют в При-
алтике и в Финляндии. Руководители Антанты поставили
и перед Юденичем задачу — овладеть Петроградом и

оттянуть на себя часть советских войск, начавших удар
щее наступление против Колчака.

Уже на второй день наступления белых на Петроп
(14 мая 1919 года) В. И. Ленину стало совершенно я
что местные руководители — Зиновьев и другие, впос
ствии разоблаченные как враги народа, неспособны
ководить обороной города. Вместо организации отпо
врагу они сеяли панику, подготовляя втайне сдачу Пе
рограда и затопление кораблей Балтийского флота.

В связи с этим В. И. Ленин решил поставить оборо
Петрограда под непосредственный контроль Совета
роны. Советское государство провело поголовную мо
лизацию и вооружение рабочих в Петрограде. В О
нецкой, Северо-Двинской, Вологодской, Череповецкой
Витебской губерниях местные партийные и советс
органы провели также мобилизацию и послали в в
ска под Петроград коммунистов и передовых рабо
16 июня 1919 года под непосредственным руководст
И. В. Сталина был организован и проведен штурм ф
тов «Красная Горка» и «Серая Лошадь». Было ре
улучшено снабжение войск вооружением и снаряжени
Штабы Петроградского фронта были пополнены пред
ными делу революции командирами.

Все эти меры создали перелом на фронте, а 21 ию
1919 года войска Петроградского фронта перешли в
щее наступление. Попытки Юденича удержаться на
нятых позициях вблизи Петрограда потерпели провал.
началу сентября 1919 года остатки белогвардейск
войск были выброшены на эстонскую территорию.

Разгром белых армий Колчака и Юденича свидете
ствовал о полном провале первого похода Антанты
Советскую республику. Вооруженные силы Советско
государства за время боев по разгрому первого похо
Антанты значительно выросли и окрепли.

Важнейшим уроком из разгрома Колчака Ленин с
тал создание и укрепление Красной Армии, уменье у
равлять ею и одерживать с помощью ее победы
фронтах гражданской войны. Не менее серьезным ур
ком Ленин считал необходимость соблюдения строжа
шего революционного порядка, соблюдения законов
распоряжений Советского государства и контроля
исполнением всеми этих законов и распоряжени
В. И. Ленин считал далее, что укрепление Советско

ударства, союз рабочего класса с крестьянством — ог побед рабочих и крестьян в их дальнейшей борьбе иностранными интервентами и белогвардейцами.

«Рабочее государство — единственный верный друг и мощник трудящихся и крестьянства... Беспощадная ьба капиталу и союз трудящихся, союз крестьян с бочим классом — вот последний и самый важный к колчаковщины»[1].

2. Осенью 1919 года Антанта предприняла второй од на Советскую Россию. В стратегическом плане рого похода Антанты на Деникина было возложено несение главного удара.

Деникин, пользуясь тем, что в период первого по- да Антанты внимание Советской республики было иковано к Восточному фронту, значительно укрепился. верный Кавказ, Дон, часть Украины находились в его ках. Он располагал довольно внушительной воору- нной силой.

В сентябре 1919 года деникинские дивизии двинулись Москве по трем направлениям: на Харьков — Орел — рск, на Воронеж и вверх по Волге. Опасность навис- над Москвой. Положение Советской республики ста- вилось угрожающим.

В связи с непосредственной угрозой Москве Совет бочей и крестьянской обороны 21 сентября 1919 года ъявил Москву на военном положении. 25 сентября 19 года по инициативе Ф. Э. Дзержинского был соз- н Комитет обороны Москвы. Комитет обороны образо- л сектор обороны и приступил к строительству оборо- тельных рубежей, прикрывавших Москву со всех сто- н, главным образом с южного направления.

От имени ЦК партии Ленин обратился ко всем пар- йным организациям и трудящимся страны с письмом Все на борьбу с Деникиным!»[2].

Письмо Центрального Комитета подробно определяло дачи партии и Советского государства по мобилиза- ии всех сил и средств страны для обеспечения победы.

Революционным военным советом республики была рганизована посылка на Южный фронт около 25 тысяч оммунистов, больше 10 тысяч комсомольцев, 35 тысяч

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 518.
[2] См. В. И. Ленин, Соч., т 29, стр. 402—419.

передовых рабочих, мобилизованных профсоюзами. Этот новый отряд значительно усилил части, действовавшие на Южном фронте, поднял их боеспособность, укрепил дисциплину. Во главе войск Южного фронта был назначен И. В. Сталин. Троцкому было запрещено вмешиваться в операции фронта. С фронта был отозван ряд работников, оказавшихся непригодными. Вместо них были командированы новые военные и партийные работники.

Советское государство за счет внутренних мобилизаций и некоторых частичных переброс войск с Восточного фронта сумело направить на Южный фронт свыше 60 тысяч войск.

Заготовительные органы тыла доставили войскам Красной Армии к 1 августа 1919 года в 3,5 раза больше хлеба, чем на то же время в 1918 году. На обращение партии «работать по-революционному» рабочий класс ответил увеличением производства вооружения, боеприпасов, обмундирования и снаряжения.

В результате огромной работы, проведенной партией и Советским государством, к началу октября 1919 года на Южном фронте были созданы все условия, позволившие Красной Армии не только остановить наступление противника, но и перейти в решительное контрнаступление.

11 октября 1919 года войска ударной группы Южного фронта (а 21 ноября 1919 года — войска всего фронта), осуществляя стратегический план И. В. Сталина по разгрому Деникина, перешли в наступление. За два с половиной месяца упорных боев Красная Армия освободила почти всю Украину, очистила от противника Донбасс, а 9 января 1920 года захватила Ростов-на-Дону. Большую роль в окончательном разгроме деникинцев на Северном Кавказе сыграла XI армия, руководимая С. М. Кировым.

Успехи войск Южного фронта вдохновили войска Красной Армии других фронтов. В ноябре 1919 года Красная Армия окончательно ликвидировала остатки войск Юденича. В январе — феврале 1920 года Красная Армия освободила основную территорию Правобережной Украины. Тогда же были освобождены Архангельск и Мурманск. Северный фронт был ликвидирован. В феврале же 1920 года в результате разгрома остатков ин-

тервентов в Средней Азии Закаспийский и Семиреченский фронты были также ликвидированы. 31 января 1920 года после победоносного восстания трудящихся и партизан Приморья был освобожден Владивосток[1].

Второй поход Антанты закончился провалом. Эта победа Красной Армии достигнута, как указывал В. И. Ленин, благодаря дальнейшему укреплению военно-политического союза рабочих и крестьян, благодаря тому, что рабочий класс, руководимый большевистской партией, сумел повести за собой основные массы крестьянства[2]. Решающее значение для обеспечения победы имел также военный союз всех национальностей страны во главе с великим русским народом. Ленин писал, что только совместная борьба по защите диктатуры пролетариата, только тесный военный союз всех национальностей России привел к разгрому многочисленных врагов Советской власти[3].

4. Упрочение международного положения Советского государства

1. Успешный разгром второго похода Антанты имел огромное международное значение. Он привел к еще большему упрочению Советского государства и дальнейшему ослаблению фронта мирового империализма.

В Англии, Франции, Италии и США рабочий класс под руководством нарождавшихся коммунистических партий и левых социалистических групп, стоявших на платформе Коминтерна, активно препятствовал империалистической деятельности против Советского государства. Вслед за революцией в Германии и революционными выступлениями рабочих и солдат Австро-Венгрии в конце 1918 года развернулось мощное движение за мир в армии и во флоте стран Антанты.

Таким образом, в то время как внутреннее и международное положение Советского государства укреплялось, а Красная Армия одерживала все новые победы, в тылу

---

[1] Однако Советская власть на Дальнем Востоке не была восстановлена. Американо-японские империалисты вплоть до 1922 года вели упорную борьбу за отторжение Советского Дальнего Востока и превращение его в свою колонию.

[2] См. В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 155—156.

[3] См. В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 272—273.

у империалистов Антанты развертывалось революционное движение. Эти обстоятельства заставили империалистические правительства срочно эвакуировать остатки недобитых интервенционистских войск с территории Советской России. Разгром же белогвардейцев и все возраставшее возмущение рабочих Западной Европы интервенцией против Советской республики вынудили империалистов изменить свое отношение к Советскому государству.

VII Всероссийский съезд Советов (5—9 декабря 1919 года), вновь подтвердивший миролюбивую политику Советского государства, предложил державам Антанты всем вместе и в отдельности каждой стране начать немедленные переговоры о мире. Съезд поручил ВЦИК, Совнаркому и Наркоминделу «систематически продолжать политику мира, принимая все необходимые для ее успеха меры» [1]. За время 1918—1919 гг. Советское правительство одиннадцать раз обращалось к странам Антанты с предложением о мире, но все эти предложения остались без ответа. И на этот раз державы Антанты не дали официального ответа на обращение VII съезда Советов РСФСР, но после разгрома двух походов Антанты они уже не могли игнорировать мирные предложения Советского государства. 16 января 1920 года Верховный союзный совет Антанты (правительства Франции, Англии и Италии) вынужден был снять экономическую блокаду с России. Конечно, снятие блокады отнюдь не означало прекращения борьбы империалистов Антанты против Советской республики. Но какие бы новые антисоветские планы ни вынашивали империалистические государства, самый факт отмены блокады являлся серьезным поражением интервентов. «Это была серьезнейшая брешь, пробитая в стене интервенции» [2].

Вторая брешь в стене интервентов была пробита заключением мирного договора между РСФСР и Эстонией.

Антанта в борьбе против Советской республики пыталась использовать маленькие пограничные государства. Но этот план тогда потерпел крах. Державам Антанты не удалось сколотить единый фронт прибалтийских госу-

---

[1] Сборник «Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях», М., 1939, стр. 130—153.

[2] История ВКП(б). Краткий курс, стр. 228.

дарств против Советской России. Дело в том, что широкие народные массы Эстонии, Латвии и Литвы сочувствовали Советской России, и буржуазным правителям этих стран, несмотря на их ненависть к Советской власти, не удалось втянуть народы этих стран в открытую борьбу против Советской России. Буржуазные правители этих стран также опасались великодержавных стремлений белых генералов и не без основания полагали, что в случае победы Антанты и белогвардейцев будет ликвидирована самостоятельность прибалтийских буржуазных государств.

Громя интервентов и белогвардейцев, Советское государство настойчиво предлагало мир малым странам, участвовавшим в антисоветском походе. Эта мирная политика дала свои положительные результаты. 2 февраля 1920 года был заключен мирный договор между Советской Россией и Эстонией, а вслед за этим — мирный договор с Литвой (12 июля) и Латвией (4 августа 1920 года).

2. Заключение этих договоров явилось важным показателем успеха советской мирной политики. В результате заключения мирных договоров с прибалтийскими государствами создалась реальная возможность для Советского государства доступа на международные рынки. Прибалтийские страны явились транзитной дорогой в Европу. Недаром Ленин говорил о советско-эстонском договоре, что «этот мир — окно в Европу»[1].

Мирные договоры с прибалтийскими государствами, предоставившие Советской России выход на открытый рынок, способствовали развитию торговых отношений с другими государствами — Англией, Германией, Италией и т. д.

Развитие внешней торговли и необходимость ее государственного регулирования обусловили издание в этот период специального законодательного акта. Декретом СНК от 11 июня 1920 года «Об организации внешней торговли и товарообмена» был учрежден Народный комиссариат внешней торговли (на базе преобразованного Наркомата торговли и промышленности). Этот наркомат стал единственным правомочным органом республики по осуществлению монополии внешней торговли с широким

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 320.

объемом полномочий. Он не только ведал экспортно-импортными операциями, но и осуществлял полный контроль за ввозом и вывозом товаров.

3. Внешняя политика Советского государства оказывала свое огромное революционизирующее воздействие на весь колониальный мир. Мероприятия Советского государства, проникнутые духом равноправия народов, направленные против империалистической кабалы, системы неравноправных договоров, против бесчеловечной эксплуатации и порабощения народов колоний, не могли не встречать мощной поддержки со стороны трудящихся колониальных и зависимых стран. Советское государство оказало неоценимую братскую и бескорыстную помощь национальным стремлениям народов Афганистана, Ирана, Турции.

Этими же принципами руководствовалось Советское государство в своих отношениях к великому народу Китая. Относясь к Китаю, как к равному и суверенному государству, Советское правительство уже в 1917 году предложило правительству Китая вступить в переговоры об аннулировании всех неравноправных соглашений, заключенных царским правительством.

Большую роль в ознакомлении китайского народа с сущностью Октябрьской революции и политикой Советского правительства играли воззвания, с которыми Совет Народных Комиссаров РСФСР неоднократно обращался к китайскому народу и китайским правительствам. Наиболее полно политика Советского правительства в Китае была изложена в обращении СНК от 25 июля 1919 года.

В этом обращении указывалось, что «Советская Россия и Советская Красная Армия после двухлетней борьбы, после невероятных усилий идут на Восток через Урал не для насилия, не для порабощения, не для завоеваний... Мы несем освобождение народам от ига иностранного штыка, от ига иностранного золота, которые душат порабощенные народы Востока и в числе их в первую очередь китайский народ. Мы несем помощь не только нашим трудящимся классам, но и китайскому народу»[1].

---

[1] Политика Советской власти по национальному вопросу за три года 1917—1920, М., 1925, стр. 48—49.

Широкие круги китайской общественности с горячим сочувствием встретили заявления Советского правительства о его политике в Китае.

Таковы были внешнеполитические результаты разгрома Советским государством первого и второго походов Антанты.

5. Разгром третьего похода Антанты и окончание гражданской войны

1. Не менее важными для Советского государства являлись внутренние результаты этой исторической победы. В жестокой кровавой борьбе Советское государство завоевало кратковременную мирную передышку и, руководствуясь указаниями партии, максимально использовало ее для восстановления народного хозяйства, в первую очередь тяжелой промышленности и транспорта. IX съезд РКП(б), происходивший в условиях мирной передышки (29 марта — 5 апреля 1920 года), нацелил партию и всех трудящихся на быстрейшее восстановление народного хозяйства, определив ближайшие задачи в области промышленности и транспорта.

Однако это не означало, что военная задача была снята с повестки дня. Если две попытки Антанты уничтожить Советское государство провалились, то теперь готовился новый удар с запада — при помощи панской Польши. Вот почему при осуществлении мероприятий по восстановлению народного хозяйства *военные задачи попрежнему оставались в центре внимания партии и Советского государства.*

Правительством было принято решение не демобилизовать Красную Армию, насчитывавшую к тому времени до 5 миллионов личного состава. Советское государство использовало мирную передышку также для осуществления ряда мероприятий, направленных к дальнейшему совершенствованию и укреплению Красной Армии.

Вся территория республики была разделена на полковые округа, развернулась военная подготовка рабочих и крестьян через систему Всеобуча. Для регулярного пополнения действующих частей была создана Запасная армия республики. Оформились Украинская, Латышская и Литовско-Белорусская армии.

В начале 1920 года были утверждены новые уставы Красной Армии и Военно-Морского Флота (полевой,

3 Зак. 5452

внутренней службы, караульно-охранной службы, кора бельной и береговой служб), определившие четкий поря док деятельности частей и соединений в различных ус ловиях, способствовавшие укреплению дисциплины. Был реорганизована система военного управления в целя дальнейшей ее централизации. В частности, во фрон тах и соединениях были ликвидированы особые штабы при начальниках родов оружия. Ныне все начальники родов оружия подчинялись непосредственно соответствующему командующему фронтом или соединением. Значительно улучшилось снаряжение Красной Армии, обеспеченность ее вооружением и продовольствием. В основном вся Красная Армия была одета в единую форму.

Мероприятия партии и Советского государства, направленные на ликвидацию хозяйственной разрухи и дальнейшее совершенствование Красной Армии, еще более укрепляли оборону нашей страны.

2. Не желая мириться с победами Советского государства и стремясь во что бы то ни стало задушить Советскую власть, державы Антанты и США повели усиленную подготовку нового, третьего похода против Советской России. На этот раз империалисты использовали буржуазного контрреволюционного националиста Пилсудского, фактического правителя Польши, и генерала Врангеля, ставшего во главе остатков разбитых деникинских войск в Крыму.

Советское правительство предпринимало активные меры для предотвращения развязывания новой войны. В 1919 году трижды, в январе, феврале и начале марта 1920 года Советское государство предлагало Польше установить с ней нормальные добрососедские отношения. Польское правительство не ответило на все эти мирные предложения Советского государства. Вместо этого 25 апреля 1920 года польские войска под командованием Пилсудского вторглись в пределы Советской страны. Войска белой Польши были поддержаны злейшими врагами украинского народа — петлюровцами и армией Врангеля.

Советское государство снова организовало борьбу трудящихся за свободу и независимость своей Родины. Свыше 15 тысяч коммунистов и комсомольцев было направлено в части Юго-Западного и Западного фронтов.

На Юго-Западный фронт были переброшены лучшие соединения Красной Армии. В числе их находились Первая конная армия, легендарная 25-я Чапаевская дивизия, кавалерийская бригада под командованием Г. И. Котовского и другие. Совет рабочей и крестьянской обороны осуществил мероприятия по улучшению снабжения этих фронтов различными видами военного снаряжения.

5 июня 1920 года Первая конная армия прорвала польский фронт в направлении на Киев и устремилась в глубокие тылы войск Пилсудского. К началу июля 1920 года Украина была освобождена, война перешла за пределы советских границ. Утром 4 июля войска Западного фронта двинулись в общее наступление. Продвижение Красной Армии, поддержанной партизанскими отрядами, украинским и белорусским крестьянством, развивалось с нарастающей силой. В середине августа войска фронта приближались к Варшаве. Советские войска подошли к г. Львову.

Но успехи, добытые к этому времени Красной Армией, были сорваны троцкистскими предателями, пробравшимися на высокие посты в Главном штабе, Реввоенсовете республики и в штабе Западного фронта. В результате этого наступление на Варшаву происходило неорганизованно: завоеванные позиции не закреплялись, передовые части отрывались от тылов, от баз снабжения, от резервов и боеприпасов. Вытягивание линии фронта приводило к постоянному его ослаблению. С другой стороны, вследствие этого предательства и громадной помощи со стороны Антанты польская армия укрепилась и пополнилась свежими резервами. Так, к моменту решительных боев за Варшаву поляки имели 134 тысячи войск против 84 тысяч войск Красной Армии.

Вследствие этого небольшой группе польских войск удалось прорвать линию фронта, и советские войска Западного фронта во второй половине августа 1920 года были вынуждены отступить с ранее занимаемых ими позиций. 26 августа 1920 года (спустя десять дней после начала) наступление поляков было задержано. Закрепившись в районе Вислы, войска Красной Армии стали готовиться к контрудару.

Панская Польша, не имея сил продолжать войну и боясь нового удара со стороны Красной Армии, решила пойти на мир с Советским государством. 12 октября 1920

года в Риге были подписаны предварительные условия мира. 18 марта 1921 года был подписан мирный договор, по которому от Советского государства несправедливо были отторгнуты Западные Украина и Белоруссия. Однако, несмотря на то, что мир с Польшей был заключен после неудачи советских войск под Варшавой и в момент натиска врангелевских войск на Советскую Россию, условия мира были для Польши менее выгодны, чем те, которые предлагались ей Советским государством до начала войны.

Подписание мира с Польшей дало возможность Советскому государству сосредоточить свои усилия на разгроме Врангеля. 28 октября 1920 года началось общее наступление войск Южного фронта, в результате которого были ликвидированы главные силы интервентов и белогвардейцев на юге Украины. В ноябре 1920 года войска Красной Армии овладели укрепленными позициями Перекопа, ворвались в Крым, разгромили армию Врангеля и полностью освободили Крым от белогвардейцев и интервентов.

В конце 1920 года началось освобождение Закавказья. Народы Кавказа благодаря братской помощи великого русского народа изгнали интервентов и их ставленников и установили Советскую власть в Азербайджане и Армении, а в феврале 1921 года — в Грузии. В течение 1920—1921 гг. Красной Армией были подавлены очаги контрреволюции в Сибири и на Украине, ликвидирована белофинская авантюра в Карелии. В октябре 1922 года Народное собрание Дальне-Восточной республики, созванное по инициативе В. И. Ленина, приняло решение о присоединении Дальне-Восточной республики к РСФСР.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СОВЕТСКИМ ГОСУДАРСТВОМ ЗАДАЧ ВОЕННО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО И КУЛЬТУРНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

С первых дней своего существования Советское государство осуществляло хозяйственно-организаторскую функцию. Советское государство являлось важнейшим орудием создания новых, социалистических производственных отношений. Национализация земли, промышленности, железнодорожного транспорта, банков, создание ВСНХ — все эти мероприятия Советского государства являлись важнейшими шагами по созданию социалистической экономики. На основе обобщения опыта первых шагов строительства социализма В. И. Ленин весной 1918 года разработал научные основы экономической политики государства диктатуры пролетариата в переходный от капитализма к социализму период.

Начавшаяся иностранная военная интервенция и гражданская война потребовали изменения экономической политики, превращения страны в военный лагерь, мобилизации всех сил народа, всех ресурсов государства на оборону страны.

Создавая вооруженные силы Советского государства, организуя подавление сопротивления свергнутых эксплуататорских классов, Коммунистическая партия и Советское правительство учитывали, что успешность всей этой деятельности может быть обеспечена лишь при наличии крепкого тыла. В. И. Ленин подчеркивал, что «Для ведения войны по-настоящему необходим крепкий организованный тыл. Самая лучшая армия, самые преданные делу революции люди будут немедленно истреблены противником, если они не будут в достаточной

степени вооружены, снабжены продовольствием, обучены» [1].

В годы иностранной военной интервенции и гражданской войны Советское государство проводило политику, известную под названием политики военного коммунизма. Военный коммунизм являлся временной политикой, вызванной задачами обороны Советского государства в условиях разрухи народного хозяйства. Военный коммунизм характеризуется решительной национализацией не только крупной и средней, но и мелкой промышленности, полной централизацией управления промышленностью, введением так называемой системы «главкизма», установлением государственной монополии хлебной торговли, введением продовольственной разверстки и организацией всеобщей трудовой повинности. Все эти мероприятия Советского государства, составлявшие содержание политики военного коммунизма, были вызваны крайне сложными задачами обороны страны в условиях тяжелой хозяйственной разрухи.

Военный коммунизм нельзя отождествлять с гражданской войной. Взятие власти пролетариатом в октябре 1917 года было формой гражданской войны, однако вплоть до второй половины 1918 года Советское государство обходилось без политики военного коммунизма, осуществляя первые шаги по строительству социалистического общества. Лишь гигантские трудности борьбы с белогвардейцами и иностранными интервентами, требовавшие напряжения всех сил молодого Советского государства, обусловили принятие партией и правительством этой временной, вынужденной войной политики.

Новая экономическая политика, обоснование начал которой В. И. Ленин дал в начале 1918 года и к которой наше государство перешло в 1921 году, основанная, как известно, на создании нормальных экономических отношений между городом и деревней путем сохранения на известное время товарного производства и торговли, является, как показал опыт социалистического строительства в СССР и странах народной демократии, обязательной для всех стран экономической политикой в переходный от капитализма к социализму период.

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 54.
[2] См. И. В. Сталин, Соч., т. 11, стр. 146.

Политика военного коммунизма в нашей стране, вызванная исключительно сложными задачами обороны страны в условиях неимоверной хозяйственной разрухи, не является обязательной для тех стран, где к власти приходит рабочий класс, не является экономически неизбежной фазой развития социалистической революции [1]. Это подтверждено опытом строительства социализма в странах народной демократии, которые, опираясь на великую страну социализма — СССР, избегли интервенции, углубления разрухи и политики военного коммунизма.

Политика военного коммунизма в нашей стране в годы иностранной военной интервенции и гражданской войны была временной и единственно правильной в тех исторических условиях политикой.

Однако было бы неправильным всю хозяйственно-организаторскую деятельность Советского государства в рассматриваемый период сводить только к организации военного отпора врагу. Жюри Правительственной комиссии по конкурсу на лучший учебник по истории СССР отмечало как важнейший недостаток раздела учебника, посвященного 1917—1920 гг., то, что он истоpию этого периода сводит «почти исключительно к гражданской войне и не дает представления о той перестройке общественного строя страны, которая была осуществлена Советской властью в этот период» [2].

В том и заключалась растущая сила и крепость Советского государства, которое, опираясь и развивая новые, социалистические производственные отношения, одновременно с решением задач военного подавления врагов внутренних и внешних, осуществляло мероприятия, направленные к последующему восстановлению народного хозяйства и перестройке общественного строя страны.

1. Деятельность Советского государства в области промышленности и транспорта

1. В годы иностранной военной интервенции и гражданской войны Советское государство завершает национализацию крупной и средней промышленности и проводит национализацию мелкой промышленности, органи-

---

[1] См. И. В. Сталин, Соч., т. 11, стр. 146.
[2] Сборник «К изучению истории», Госполитиздат, 1938, стр. 36.

зует централизованное управление промышленностью подчиняет всю промышленность и транспорт нужда фронта.

В период второй половины 1918 года — до конц 1919 года Советское государство провело национализа цию всей текстильной, кожевенно-обувной, продоволь ственной, кустарной (всех видов), химической и других отраслей промышленности. Вместе с тем осуществлялась национализация мелкой и средней промышленности.

Национализация промышленности и организация работы в промышленности и на транспорте производились в чрезвычайно трудных условиях. Отсутствие у рабочих опыта по управлению промышленностью, отсутствие необходимого сырья, оборудования и продовольствия, значительное уменьшение численности рабочего класса и т. д. — все это вызывало огромные трудности как в проведении национализации, так и в организации управления промышленностью и бесперебойной работы промышленных предприятий.

Только мощная поддержка рабочего класса, понимавшего, что немедленная передача в руки Советского государства всех фабрик и заводов и бесперебойная их работа помогут ему в борьбе с врагами, помогла в решении этой важнейшей задачи.

Ряд предприятий был национализирован местными органами ВСНХ (областными и губернскими советами народного хозяйства). В большинстве своем это были предприятия, продукция которых нужна была для нужд фронта и которые находились в фактическом управлении рабочих. Значительное количество фабрик и заводов (преимущественно средних и мелких) перешло в руки Советского государства по решению собраний рабочих этих предприятий с последующим утверждением этих решений центральными и местными органами ВСНХ.

К концу 1920 года была завершена национализация средней и большей части мелкой промышленности[1].

[1] Декретом Совнаркома от 7 сентября 1920 года (С. У. РСФСР, 1920, № 78, ст. 366) были признаны не подлежащими обобществлению предприятия мелкой кустарной промышленности (предприятия, основанные на личном труде их владельцев и не применяющие наемной силы, а также кооперативные объединения таких одиночек и их семей). Но эти ненационализированные предприятия должны были сдавать свои изделия преимущественно государственным органам и кооперативным организациям (декрет ВЦИК и СНК от 26 апреля 1919 г., С. У. РСФСР, 1919, № 14, ст. 140).

2. Но одна только национализация промышленности не могла решить задачу обеспечения фронта и тыла всем необходимым. Для победоносной войны нужна была не только концентрация всех сил и средств страны и в первую очередь промышленности, но и жестокая экономия и централизация в использовании этих средств, централизм в хозяйственном управлении, прежде всего в управлении промышленностью.

Создание органов управления промышленностью как в предыдущий, так и в начале данного периода происходило в условиях острой борьбы партии и Советского государства с врагами народа, которые стремились расчленить и развалить единое социалистическое народное хозяйство, противились введению единоначалия и централизации управления.

Партия и Советское государство своевременно разоблачили эти вражеские установки и махинации, направленные к ослаблению и свержению пролетарской диктатуры. В речи на II Всероссийском съезде советов народного хозяйства в декабре 1918 года Ленин подчеркивал, чтобы каждый работник, взявший на себя определенную отрасль, отвечал за все: и за производство и за распределение [1].

К началу данного периода управление всеми национализированными предприятиями и одновременно регулирование всеми еще не национализированными предприятиями осуществлялось Высшим Советом Народного Хозяйства (ВСНХ). Управление и регулирование группой родственных отраслей промышленности осуществлялось производственным отделом ВСНХ, а каждой отдельной узкой отраслью — главком (или центром).

На местах были образованы губернские (или областные) советы народного хозяйства — исполнительные органы ВСНХ и уездные советы народного хозяйства, подчиненные губернским органам. Около 25 процентов наиболее крупных предприятий были объединены в тресты («кусты»), а часть подчинялась или непосредственно главкам, или местным советам народного хозяйства.

В период гражданской войны централизация управления производством была проведена с особой полнотой и охватывала все без исключения отрасли производства.

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 358.

Централизованная система управления промышленностью в указанный период получила название «главкизма».

Все управление промышленностью было сосредоточено в ВСНХ и его главных управлениях. Права местных советов народного хозяйства и предприятий были резко сужены. Предприятия работали по нарядам главков; вся их продукция поступала в распоряжение главков. Использование этой продукции и материальное снабжение промышленности сырьем и материалами производились в централизованном порядке.

Вся продукция предприятия поступала в распоряжение центра в натуре. Снабжение предприятий сырьем и материалами также производилось по нарядам главков в порядке бесплатного натурального распределения. Управление государственным промышленным производством осуществлялось полностью через систему централизованных административных отношений, в порядке прямых распоряжений сверху.

Расчеты между государственными предприятиями производились безналичным путем, посредством бухгалтерских записей, и приняли условно-денежный характер.

Согласно декретам Совнаркома от 23 января 1919 года и 15 июля 1920 года «О расчетных операциях»[1] все учреждения и предприятия, нуждающиеся в каких бы то ни было предметах, обязаны были для получения их обращаться в соответствующие распределительные учреждения. Всякая покупка изделий, материалов, продуктов и т. п. непосредственно на вольном рынке была запрещена; в виде исключения разрешалось приобретение некоторых материалов и продуктов у частных лиц в том случае, если такая покупка ведет к увеличению фонда распределения, а на материал этот не распространяется государственная монополия.

Управление основным производственным звеном — предприятием осуществлялось фабрично-заводским управлением, две трети состава которого назначались органами ВСНХ (в зависимости от подчинения предприятия), а одна треть избиралась на профсоюзном собра-

---

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 2, ст. 22 и С. У. РСФСР, 1920, № 67 ст. 305

нии данного предприятия, с утверждением органами ВСНХ, на срок шесть месяцев.

Такая практика коллегиального, выборного управления промышленностью продержалась в основном до конца данного периода. Она была неизбежным и необходимым этапом в период, когда органы Советской власти не окрепли, когда не было еще достаточно подготовленных кадров из среды рабочих, когда требовался постоянный контроль за деятельностью буржуазных специалистов, допущенных к управлению производством. Но линия партии и Советского государства, намеченная Лениным в работе «Очередные задачи Советской власти», с самого начала заключалась во внедрении единоначалия как единственно правильного метода управления. К концу данного периода Советское государство постепенно переходит к замене выборных коллегий на предприятиях назначением единоличных директоров[1]. К концу 1920 — началу 1921 года большинством крупных предприятий уже единолично управляли назначенные директора.

После разгрома второго похода Антанты, в период кратковременной передышки, постановлением VIII Всероссийского съезда Советов 28 декабря 1920 года «О местных органах экономического управления» система «главкизма» была существенно изменена. Центры и главки ВСНХ реорганизовались как органы руководящие, дающие задания, регулирующие, контролирующие работу губернских советов народного хозяйства на основе единого государственного хозяйственного плана. Были значительно увеличены права губернских советов народного хозяйства, которым передавалось управление предприятиями. В ведении центров и главков оставлялись лишь предприятия, «явно поддающиеся трестированию (как то: крупные металлические заводы, электроустановки, горное дело и т. п.)».

---

[1] В сентябре 1919 года Совет Народных Комиссаров (на опыте работы Центротекстиля по управлению промышленностью) дал указание хозяйственным ведомствам постепенно проводить сокращение числа членов коллегий, последовательно применять принцип единоличного управления предприятиями, осуществлять единоличную ответственность «за исполнение как определенных видов работ, так и отдельных операций» (см. Ленинский сборник, XXIV, стр. 75).

Система «главкизма» — система централизованного руководства промышленным производством и распределением, — несмотря на недостатки, была единственно правильной системой управления и планирования промышленности в период гражданской войны. Она обеспечивала максимальную мобилизацию и сосредоточение в руках Советского государства всех ресурсов страны, их планомерное использование для поддержания основных отраслей народного хозяйства в интересах обслуживания фронта.

Следует, однако, отметить, что система «главкизма» имела серьезные недостатки: разобщенность предприятий города, района и области; чрезмерная централизация снабжения предприятий; отсутствие хозяйственной заинтересованности местных органов в результатах деятельности предприятий; бюрократизм и волокита. Недостатки «главкизма» усугублялись извращениями и подрывной деятельностью вражеских элементов, пробравшихся в советский хозяйственный аппарат [1]. Система главкизма, сыгравшая положительную роль в условиях гражданской войны, оказалась непригодной при переходе на мирную работу и была отменена.

3. Большое значение для налаживания военной промышленности имела работа, проделанная Советским государством в области транспорта. Декретом СНК от 28 ноября 1918 года на транспорте одновременно с промышленностью было введено военное положение. Все работники железнодорожного транспорта считались мобилизованными на военную службу.

Советское государство установило строжайшую централизацию в управлении транспортом. В ряде постановлений Совета рабочей и крестьянской обороны (от 11 декабря 1918 года, от 26 апреля 1919 года и др.) были намечены меры по упорядочению работы железнодорожного транспорта, в частности по ограждению его от вмешательства со стороны других ведомств и организаций, прекращению задержек в продвижении военно-хозяйственных грузов и предупреждению злонамеренных крушений на транспорте. В октябре 1919 года был создан Высший совет по перевозкам при Совете Народных Комиссаров.

---

[1] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, изд. 7-е, стр. 480—481.

На Высший совет возлагалось общее руководство и направление транспортной политики на железных дорогах сети и разрешение государственно-важных вопросов перевозок. Вся деятельность Высшего совета была подконтрольна Совету рабочей и крестьянской обороны.

Решительную борьбу вело Советское государство против вражеских элементов, которые стремились дезорганизовать работу транспорта. Постановлением Совета рабочей и крестьянской обороны от 10 октября 1919 года предусматривалась ответственность за злоумышленное разрушение железнодорожных сооружений вплоть до расстрела на месте. В том же году для охраны порядка и обеспечения безопасности на железных дорогах была учреждена специальная железнодорожная милиция, для охраны порядка на водных путях была организована речная милиция.

В начале 1920 года декретом ВЦИК была создана система революционных военных железнодорожных трибуналов [1] во главе с главным железнодорожным военным трибуналом при НКПС. Эти трибуналы составляли самостоятельную систему, имевшую свои судебные центры, но действовавшие по тем же правилам, что и революционные военные трибуналы. Деятельность системы военных железнодорожных трибуналов имела большое значение для укрепления дисциплины среди работников транспорта и для борьбы с преступлениями, угрожавшими нормальному функционированию железных дорог.

4. Проведение Советским государством национализации всей промышленности, организация централизованной системы управления ею дали возможность перестроить промышленность на военный лад, обеспечить снабжение фронта вооружением и боеприпасами, предметами снаряжения и обмундирования.

Эта работа Советского государства протекала в труднейших условиях, когда враги отрезали от Советской страны основные топливные, сырьевые и продовольственные районы. Трудности усугублялись еще и зависимостью царской России от заграницы, ввозившей импортные машины и многие виды стратегического сырья, а также унаследованным от прошлого уродливым размещением промышленности в стране, когда важнейшие

---

[1] С. У. РСФСР, 1920, № 21, ст. 73.

производства и предприятия тяжелой и легкой промышленности (Центрального района и Петрограда) были оторваны от источников сырья, металла, угля, нефти, хлопка. В довершение всего интервенты и белогвардейские банды разрушали и сжигали фабрики и заводы, транспортные сооружения, увозили и грабили оборудование, материалы, сырье и т. д.

Продукция сельского хозяйства в 1920 году составляла лишь около половины нищенского довоенного уровня, грузооборот транспорта составлял лишь 21,9 процента от уровня 1913 года.

Продукция крупной промышленности в 1920 году была почти в семь раз меньше довоенной. Значительная часть предприятий остановилась. Большинство рабочих ушло на фронт. Вследствие голода и усталости часть рабочих покидала производство и уходила в деревню, занималась кустарничеством, выделкой зажигалок, мешочничеством. Падала и дисциплина труда. Одновременно со все возрастающим падением производства резко снижалась и производительность труда. К 1920 году годовая выработка на одного рабочего упала до 26 процентов в сравнении с 1913 годом.

В таких условиях Советское государство налаживало промышленное производство для обслуживания фронта. И если эта задача была решена успешно, то в этом прежде всего заслуга нашего героического рабочего класса, сплоченного Коммунистической партией и Советским государством.

В повышении производительности труда В. И. Ленин видел самое важное и самое главное условие победы нашего общественного строя. А причина падения производительности труда лежала в разорении и обнищании страны, в усталости и недоедании массы населения. Получается, говорил Ленин, какой-то порочный круг: чтобы поднять производительность труда, надо спастись от голода, а чтобы спастись от голода, надо поднять производительность труда [1].

Это противоречие разрешается обычно, указывал Ленин, прорывом этого порочного круга, переломом настроений масс, трудовым героизмом. «И вот, — пишет Ленин,— эти голодные рабочие, окруженные

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 393.

злостной контрреволюционной агитацией буржуазии, меньшевиков и эсеров, устраивают «коммунистические субботники», работают сверхурочно без всякой платы и достигают громадного повышения производительности труда, несмотря на то, что они устали, измучены, истощены недоеданием. Разве это не величайший героизм? Разве это не начало поворота, имеющего всемирно-историческое значение?» [1].

Наиболее ярко трудовой подъем рабочих нашел свое проявление в коммунистических субботниках, история возникновения которых неразрывно связана с организацией отпора Колчаку.

Передовые рабочие депо Сортировочная Московско-Казанской железной дороги по инициативе партийной организации депо впервые подняли знамя социалистического соревнования. 10 мая 1919 года на Московско-Казанской железной дороге был проведен первый массовый коммунистический субботник. Производительность труда на субботнике в два—три раза превышала обычную [2].

Партия и Советское государство подняли и возглавили патриотическую инициативу трудящихся масс, в которой проявлялась забота об увеличении производительности труда. В июне 1919 года были проведены субботники в Саратове, Иваново-Вознесенске, Сызрани и других городах, с каждым днем увеличивалось количество рабочих, принимавших активное участие в субботниках.

Партия и Советское государство, используя трудовой героизм масс, проводили специальные «недели транспорта», с 18 марта по 10 апреля 1919 года был проведен «товарный месяц» для усиления перевозок продовольствия. Подвоз продовольствия в центр в «товарный месяц» почти удвоился.

Совет рабочей и крестьянской обороны в марте 1919 года обратился ко всем железнодорожникам с призывом максимально использовать подвижной состав. Это обращение было встречено с большим подъемом работниками транспорта. Работники транспорта, так же как

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 393—394.

[2] См. В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 380. См. также Сборник «Коммунистические субботники в Москве и Московской губернии в 1919—1920 гг.», Москва, 1950, стр. 6—7.

и рабочие в промышленности, выполнили большую работу. При огромной разрухе на железных дорогах, которая усиливалась подрывной деятельностью врагов и саботажем антисоветских элементов среди железнодорожников, при остром недостатке подвижного состава транспорт благодаря выдающемуся героизму рабочего класса обеспечил необходимые перевозки для фронта и народного хозяйства.

Коммунистические субботники были рождены почином самих рабочих. Это новое отношение рабочих к своему труду явилось выражением коренных изменений в способе производства. Советское государство всемерно поддерживало и расширяло эту форму организации социалистического труда, выражавшую новые, социалистические производственные отношения, сложившиеся в нашей стране в процессе создания нового, социалистического способа производства.

IX съезд партии, указавший на важное значение коммунистических субботников, поставил задачу их дальнейшего развития, совершенствования порядка их организации [1]. В соответствии с решением съезда был проведен всероссийский субботник 1 мая 1920 года, в котором принимали участие широкие массы трудящихся города и деревни. В Петрограде, например, в субботнике участвовало 160 500 человек; в Кремле личное участие в нем принимал В. И. Ленин. Советское государство, используя и направляя трудовой героизм народных масс, сумело от первого субботника на Московско-Казанской железной дороге перейти к организации субботника во всероссийском масштабе.

В. И. Ленин в статье «От первого субботника на Московской железной дороге ко всероссийскому субботнику-маевке», подводя итоги развития субботников за год и показывая их значение для создания нового, социалистического уклада народного хозяйства, писал: «Наши субботники за один год сделали громадный шаг вперед. Они еще бесконечно слабы. Нас этим не запугаешь. Мы видели, как «бесконечно слабая» Советская власть на наших глазах, нашими усилиями

---

[1] См. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, изд. 7-е, 1954, стр. 488.

окрепла и стала превращаться в бесконечно могучую всемирную силу»[1].

Опираясь на трудовой героизм рабочих, Советское государство провело в этот период ряд важнейших мероприятий, направленных на укрепление промышленности, на расширение выпуска вооружения, боеприпасов, снаряжения и т. д.

В течение первой половины 1919 года была налажена работа основных оружейных, патронных, пушечных и иных заводов. Рабочие Тульского, Ижевского, Сестрорецкого и других заводов увеличили выработку оружия для Красной Армии. Так, рабочие Ижевского оружейного завода, в ответ на обращение В. И. Ленина, довели выпуск винтовок до 1200 штук ежедневно[2]. Советская промышленность готовила и оснащала для Красной Армии бронепоезда и сумела наладить выпуск первых отечественных танков и бронеавтомашин. В августе 1920 года был собран и испытан на Путиловском заводе первый советский танк. За июнь — октябрь 1920 года советские авиационные заводы и мастерские выпустили первые 70 отечественных самолетов и 77 авиационных моторов.

Советское государство прилагало все усилия к тому, чтобы пустить в ход и поддерживать безостановочную работу текстильных предприятий, прежде всего в Иваново-Вознесенском районе. Правительство причислило в 1920 году все фабрики этого района к ударным предприятиям, имеющим особо важное значение для обороны страны и народного хозяйства. В. И. Ленин подчеркивал огромное значение первых достижений ивановских текстильщиков, прежде всего — в повышении производительности труда[3].

Несмотря на огромные затруднения с сырьем и топливом, советская промышленность выполняла большую работу по снабжению Красной Армии вооружением, обмундированием и снаряжением. Советское государство обеспечило успешную работу крупных государственных заводов и фабрик, мелких кустарных мастерских, которые

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 103—104 (подчеркнуто мной.— А. Г.).

[2] См. «Исторические записки», изд. Академии наук СССР, 1949, № 30, стр. 68—69.

[3] См. В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 307, 388—389.

изготовляли различные предметы обмундирования и снаряжения.

5. Громадную работу проделало Советское государство по обеспечению рабочей силой военной промышленности и транспорта.

Совет рабочей и крестьянской обороны рассматривал и утверждал планы снабжения военной промышленности рабочей силой и добивался реализации этих планов. Обеспечить основные оборонные предприятия, прежде всего оружейные и патронные заводы, квалифицированной рабочей силой, не останавливаясь перед закрытием любых заводов, — такова была твердая политика Советского государства. Создатель Советского государства В. И. Ленин постоянно следил за обеспечением рабочей силой важнейших предприятий [1].

Важнейшим методом мобилизации трудовых ресурсов в период гражданской войны и иностранной военной интервенции являлась всеобщая трудовая повинность. Она применялась в целях обеспечения промышленности, земледелия и транспорта необходимой рабочей силой, а также для единовременного или периодического выполнения определенной работы (заготовка и вывозка топлива, снегоочистка, строительство дорог, оборонительных сооружений и т. д.).

Принцип всеобщей трудовой повинности для всех трудоспособных граждан Советского государства был закреплен в Кодексе законов о труде РСФСР 1918 года. К трудовой повинности привлекались все граждане Советской республики, за исключением малолетних, стариков и нетрудоспособных (инвалидов, больных и т. д.). Каждый трудоспособный гражданин выполнял трудовую повинность, работал по своей специальности на том или ином предприятии, в учреждении или хозяйстве. Крестьянин на своем земельном участке, ремесленник в своем хозяйстве также считались выполняющими трудовую повинность.

Для лиц, не занятых общественно-полезным трудом, Советское государство устанавливало трудовую повинность в форме принудительного привлечения их местными

---

[1] См. Ленинский сборник, XXXIV, стр. 14, 87, 97—98.

советами к выполнению различного рода общественных работ. Привлекая к трудовой повинности нетрудовые элементы и освобождая таким образом рабочих для другой, более важной для фронта работы, Советское государство осуществляло принцип: «Кто не работает, тот не ест».

Трудовые мобилизации проводились Главным комитетом трудовой повинности (Главкомтруд) и местными комитетами трудовой повинности. Даваемое местным комитетом направление на работу (наряд) являлось по своей правовой сущности односторонним актом, обязательным для каждого направленного на работу по его специальности, независимо от его на то согласия.

Осуществление трудовой повинности принесло большую пользу в обеспечении рабочей силой важнейших участков промышленности, оборонного строительства, транспорта. Так, например, были обеспечены рабочей силой важнейшие предприятия Петрограда, основные линии центрального района железных дорог, строительство долговременных оборонных сооружений на Северном, Западном и Юго-Западном фронтах и т. д.

Для помощи транспорту проводились трудовые мобилизации по очистке путей от снежных заносов, сильно затруднявших работу железных дорог в исключительно снежные зимы 1918 и 1919 гг., по заготовке и погрузке топлива для транспорта, погрузке и разгрузке военных и продовольственных грузов на важнейших узловых станциях и т. д.

Всеобщая трудовая повинность осуществлялась Советским государством в решительной борьбе с капиталистическими элементами и их пособниками, стремившимися уклониться от работы. Поэтому Советское государство в данный период осуществило ряд мероприятий, направленных на борьбу с нарушителями трудовой повинности. Отказавшиеся от работы по специальности теряли очередь на бирже труда, а при повторном отказе от работы лишались права быть вновь зарегистрированными на бирже труда. Вместе с тем эти лица привлекались к общественно-полезным работам в принудительном порядке. К аналогичным последствиям приводило и уклонение от регистрации в органах учета и распределения рабочей силы.

В декрете Совнаркома от 29 января 1920 года «О порядке всеобщей трудовой повинности»[1] перечислялись правонарушения, являвшиеся той или иной формой уклонения от трудовой повинности, и виновных в совершении этих правонарушений предлагалось предавать народному суду, а в случаях особой опасности или повторности — суду революционного трибунала.

Установление всеобщей трудовой повинности в период иностранной военной интервенции и гражданской войны было совершенно необходимо. Сложная военная обстановка и неимоверные хозяйственные трудности настоятельно требовали мобилизации всех людских ресурсов на нужды обороны страны, на защиту завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции.

6. В связи с развертыванием восстановительных работ в промышленности и на транспорте потребность в рабочей силе все более возрастала. По данным ВСНХ на январь 1920 года, только для фабрично-заводской и горной промышленности требовалось свыше 100 тысяч рабочих.

В период временной передышки в первой половине 1920 года, когда испытывался острый недостаток рабочей силы для восстановления промышленности и транспорта, а находящуюся под ружьем многомиллионную армию нельзя было демобилизовать из-за угрозы нового похода Антанты, Советское государство решило перевести некоторые части Красной Армии на положение трудовых армий. К марту — апрелю 1920 года на положение трудовых армий было переведено до 5 миллионов человек. Трудовые армии помогли восстановлению промышленных и транспортных объектов, заготовке топлива, восстановлению Донбасса и т. д.

Использование трудовых армий безусловно ускорило восстановление хозяйства республики. Однако трудовое применение воинских частей с сохранением армейского аппарата оправдывалось лишь постольку, поскольку необходимо было сохранить армию в целом в связи с угрозой третьего похода Антанты. Если бы не было такой угрозы, Красная Армия была бы значительно сокращена, миллионы демобилизованных солдат вернулись бы к производительному труду, а армия выполняла бы свои прямые

---

[1] С. У. РСФСР, 1920, № 8, ст. 56.

обязанности, охраняя мирный созидательный труд рабочих и крестьян.

Трудовое же применение Красной Армии в условиях мирной жизни нецелесообразно и являлось мерой сугубо временной [1].

Партия и Советское государство провели ряд мероприятий по обеспечению промышленности и транспорта квалифицированными кадрами. В подписанных В. И. Лениным в начале 1919 года декретах определялся порядок учета и мобилизации технических кадров республики в интересах усиления обороны страны и повышения производительности промышленности и сельского хозяйства. За время войны Советское государство демобилизовало из рядов армии по именным спискам несколько тысяч специалистов и квалифицированных рабочих для использования их на работе в важных для обороны страны предприятиях. К середине 1920 года из армии в промышленность было откомандировано свыше 15 тысяч человек. Весной 1920 года Совнарком принял решение о срочной подготовке кадров инженеров для народного хозяйства при высших технических учебных заведениях. В 1920/21 учебном году при ВТУЗах было создано свыше 200 средних технических учебных заведений.

В. И. Ленин придавал большое значение подготовке руководящих хозяйственных кадров из рабочих.

Даже в разгар гражданской войны В. И. Ленин интересовался практическими успехами рабочих-хозяйственников, требовал от ВСНХ и других ведомств конкретные сведения, в частности о практически обучающихся управлению рабочих.

Для подготовки хозяйственных кадров из рабочих на крупных предприятиях и на группах предприятий Советское государство создавало «курсы промышленной администрации», что было одобрено IX съездом партии [2]. Одновременно с этим Советское государство использовало старых специалистов в области промышленного управления, но все более и более усиливая контроль за их деятельностью со стороны рабочих-хозяйственников.

---

[1] См. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, изд. 7-е, стр. 487—488.

[2] Там же, стр. 484.

7. Важнейшим законодательным актом этого периода в области регулирования трудовых отношений явился Кодекс законов о труде (КЗоТ), опубликованный 10 декабря 1918 года, дополненный «Положением о социальном обеспечении трудящихся».

Кодекс законов о труде оформил законодательную деятельность Советского государства в области трудовых отношений в предшествующий период. В кодексе были закреплены основные принципы Советского трудового права. Кодекс содержал нормы о рабочем времени (был закреплен 8-часовой рабочий день для всех трудящихся), об отпусках, об инспекции труда и т. д. Кодекс законов о труде провозгласил для всех трудоспособных граждан право на применение труда по своей специальности (ст. 10).

Первый советский Кодекс законов о труде закрепил отдых для всех трудящихся, запретил, как общее правило, сверхурочные работы, освободил женщин от работ в течение 8 недель до и 8 недель после родов с сохранением полного заработка за это время и т. д.

Кодекс законов о труде на деле показал всему миру, что только в результате свержения власти помещиков и буржуазии возможно коренное улучшение условий труда, немыслимое в странах капитала. Это являлось самым прогрессивным законодательством по труду, какое когда-либо было в истории. Оно не могло не оказать влияния на сознание рабочих масс.

Вместе с тем Кодекс законов о труде 1918 года отражал и закреплял одну из особенностей экономической политики военного коммунизма, заключающуюся в проведении всеобщей трудовой повинности. В кодексе содержались правовые нормы, регулирующие осуществление всеобщей трудовой повинности.

В Кодекс законов о труде 1918 года был включен особый раздел «Об обеспечении надлежащей производительности труда». В этом разделе говорилось об обязательной для каждого работника норме выработки и о соблюдении каждым работником установленных на предприятии правил внутреннего распорядка.

Большую роль в укреплении трудовой дисциплины на всех предприятиях сыграло создание рабочих товарищеских дисциплинарных судов, учрежденных декретом Сов-

наркома от 14 ноября 1919 года [1]. «В целях поднятия трудовой дисциплины и производительности труда до наивысших пределов и целесообразного использования всех производительных сил, имеющихся в стране», — говорилось в декрете, — учреждались рабочие товарищеские дисциплинарные суды. Эти суды были призваны рассматривать дела о нарушениях отдельными рабочими и служащими предприятий и учреждений трудовой товарищеской дисциплины и применять в отношении нарушителей дисциплины различные меры взыскания — от выговора до посылки на тяжелые общественно-необходимые работы.

Вместе с тем Советское государство самым активным образом поощряло рабочих, стремившихся своим беззаветным трудом, героизмом в труднейших условиях содействовать росту производительности труда и укреплению трудовой дисциплины.

Социалистическое государство с самого начала исходило из того, что оплата труда в социалистическом хозяйстве должна производиться дифференцированно в соответствии с качеством и количеством труда каждого работника. Это нашло свое выражение в Кодексе законов о труде. В кодексе указывалось, что оплата труда должна производиться с учетом квалификации, трудности работы и производительности труда каждого отдельного работника.

Однако реальная обстановка, в которой молодому Советскому государству приходилось вести борьбу за свое существование, вела к натурализации хозяйственных связей и создавала огромные трудности для осуществления сдельной оплаты труда.

Огромный недостаток хлеба и других продуктов питания, когда рабочим приходилось зачастую выдавать по ⅛ фунта (50 граммов) хлеба в день, катастрофическое падение покупательной способности денег и т. д.— все это приводило к натурализации в оплате труда и уравнительности в области распределения. Но и в этот момент Советское государство, в той мере, в какой это позволяли наличные ресурсы, применило принцип материальной заинтересованности. Одним из важнейших стимулов, применявшихся Советским государством в этой связи, было натуральное премирование. Эта практика была закрепле-

---

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 56, ст. 537.

на в ряде законодательных актов, изданных в конце рассматриваемого периода. Поощрительные мероприятия Советского государства (премии, сдельная оплата, предоставление помещений для жилья, топлива и т. д.) способствовали установлению личной непосредственной заинтересованности каждого работника в повышении производительности труда. В. И. Ленин в связи с декретом Совнаркома о натуральном премировании писал, что это — крупнейший из всех законов и постановлений Совнаркома и Совета Обороны [1].

Были выделены специальные фонды для снабжения рабочих оборонных заводов, машиностроения, угольной промышленности, металлургии, транспорта. В этих особо важных отраслях выдавались повышенные, ударные пайки. К началу 1920 года натуральные премии получили около 2 миллионов рабочих.

Наконец, в целях отличия тех групп трудящихся и отдельных граждан, которые проявляли особую самоотверженность, инициативу, трудолюбие и организованность в разрешении хозяйственных задач, постановлением VIII Всероссийского съезда Советов 29 октября 1920 года был учрежден орден Трудового Красного Знамени [2].

Таким образом, уже в данный период складывалась в основных чертах самая передовая, социалистическая система воспитания трудовой дисциплины, сочетающая метод убеждения и принцип материальной заинтересованности с мерами принуждения в отношении недисциплинированных, недобросовестных работников. Эта огромная по размерам, кропотливая повседневная работа дала свои результаты.

8. Уже в период кратковременной передышки в начале 1920 года партия выдвинула на первый план вопросы хозяйственного строительства. IX съезд партии, собравшийся в марте 1920 года, уделил особое внимание вопросу о едином хозяйственном плане, предусматривавшем первоочередное развитие транспорта, топливного дела, металлургии. Центральное место в нем занимал вопрос об электрификации всего народного хозяйства.

На основе указаний IX партийного съезда Государственной комиссией по электрификации России (ГОЭЛРО)

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 476.
[2] С. У. РСФСР, 1921, № 1, ст. 2.

был разработан первый перспективный план развития народного хозяйства Советского государства — государственный план электрификации России.

Инициатором создания плана ГОЭЛРО был В. И. Ленин. Под его непосредственным руководством, по его указаниям создавался этот план. Для успешного осуществления этого плана Ленин подчеркивал необходимость втянуть в его претворение миллионы и десятки миллионов трудящихся, вызвать энтузиазм, соревнование, самодеятельность, готовность пожертвовать всем во имя достижения поставленной цели — построения социализма в нашей стране.

В плане ГОЭЛРО были намечены важнейшие хозяйственно-политические задачи Советского государства по социалистическому строительству в нашей стране. План ГОЭЛРО имел огромное значение не только для судеб социализма в нашей стране, он имел также большое международное значение, демонстрируя «...положительную программу строительства перед всем миром» [1].

План ГОЭЛРО указывал советскому народу пути ликвидации технико-экономической отсталости, унаследованной от царской России через коренную реконструкцию всего народного хозяйства, первоочередное развитие крупной индустрии, превращение страны из аграрной в индустриальную. План этот, рассчитанный на 10—15 лет, намечал увеличение объема всей промышленной продукции по сравнению с довоенным (1912 годом) уровнем на 80—100 процентов. Намечая столь значительное расширение промышленной продукции, план ГОЭЛРО имел в виду не просто восстановление или дальнейшее расширение унаследованных от царской России отраслей промышленности, а коренную реконструкцию старых и создание новых отраслей, коренное изменение пропорций в народном хозяйстве.

В заданиях ГОЭЛРО обращают на себя внимание в первую очередь высокие темпы роста тяжелой промышленности. Такие отрасли, как угольная, добыча железной руды и др., а также выработка электроэнергии, должны были возрасти более чем в два раза по сравнению с 1913 годом. Предусматривалось также удвоение выплавки чугуна, более чем в 2,5 раза должно было возрасти

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 422.

производство меди. В плане был намечен конкретный путь ликвидации экономической отсталости страны, который состоял в ускоренном переводе всего народного хозяйства на рельсы современной крупной машинной индустрии и прежде всего — электрификации всей страны.

Этот план, рассчитанный на создание социалистической экономики в нашей стране, был единодушно одобрен на VIII Всероссийском съезде Советов в декабре 1920 года. Хотя осуществление его заданий относится в основном к последующему периоду, но и в данный период, несмотря на наличие колоссальных трудностей, связанных с обороной страны, Советское государство осуществило ряд мероприятий, направленных на восстановление хозяйства и развитие электрификации страны.

В годы гражданской войны Советское государство начинает работы по укреплению энергетической базы Центрального и Северо-Западного районов. Была спешно достроена и пущена первая районная станция России — «Электропередача», около Москвы. В дальнейшем эта станция, работавшая на торфе, объединила около себя целый куст местных фабрично-заводских станций и сыграла крупную роль в снабжении столицы электроэнергией. В 1920 году была пущена первая очередь Шатурской районной станции на мощных торфяных залежах Петровско-Кобелевских болот. В 1918—1920 гг. были заложены основы Волховской гидроэлектростанции и начата постройка на реке Оке Каширской районной электростанции, открытой в июне 1922 года.

9. В своем докладе на VIII Всероссийском съезде Советов В. И. Ленин, говоря об осуществлении плана ГОЭЛРО, указывал на необходимость четкой координации планов отдельных отраслей производства. В связи с этим Ленин поставил задачу объединения экономических наркоматов в единый экономический центр. Таким центром Ленин считал Совет Труда и Обороны [1].

В связи с развитием хозяйственной деятельности Советского государства и переходом к мирным условиям Совет рабочей и крестьянской обороны в декабре 1920 года был преобразован в Совет Труда и Обороны (СТО) [2].

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 480.
[2] С. У. РСФСР, 1920, № 27, ст. 132.

Ленин придавал огромное значение Совету Труда и Обороны как органу, объединяющему всю хозяйственную работу, выдвигаемую отныне на первый план. Для усиления оперативной деятельности по объединению экономических наркоматов Ленин считал необходимым определить СТО на правах комиссии при Совете Народных Комиссаров. Съезд принял предложение Ленина и в своем постановлении указал, что на СТО, действующий на правах комиссии Совнаркома, возлагается согласование и усиление деятельности ведомств в области обороны страны и хозяйственного строительства [1]. Для осуществления единого хозяйственного планирования при Совете Труда и Обороны была создана (в феврале 1921 года) Государственная общеплановая комиссия.

Так, сосредоточив основное внимание на перестройке работы промышленности на военный лад, Советское государство вместе с тем проводит огромную работу по созданию социалистической экономики, по осуществлению хозяйственно-организаторской функции. В период кратковременной передышки в 1920 году и в конце рассматриваемого периода Советское государство все большее внимание уделяет восстановлению народного хозяйства.

2. Деятельность Советского государства в области сельского хозяйства и продовольственного дела

1. Сущность политики военного коммунизма состояла, далее, в том, что Советское государство ввело монополию хлебной торговли, запретило частную торговлю хлебом и установило продовольственную разверстку, чтобы взять на учет все излишки продовольствия у крестьян, накопить запасы хлеба и снабжать продовольствием армию и рабочих.

Эта мера военного коммунизма, вызванная исключительно трудными условиями обороны страны и имевшая временный характер, определялась также чрезвычайно тяжелым хозяйственным и в особенности продовольственным положением страны. Достаточно сказать, что к ноябрю 1918 года территория Советской республики ограничивалась 25 губерниями в центре и на севере, из которых 15 были потребляющими. «План врагов Советской России, — указывал И. В. Сталин в октябре 1918 года,—

---

[1] С. У. РСФСР, 1921, № 1, ст. 2.

оторвать от нее наиболее богатые хлебом районы и заставить ее сдаться без боя» [1]. Вся тяжесть снабжения продовольствием фронта, городов и промышленных районов легла на немногие производящие губернии Центральной России.

Понадобилась гигантская работа партии и Советского государства, чтобы в трудных условиях этого периода разрешить продовольственную проблему. При этом необходимо было собрать хлеб и продукты только государственным путем, по твердым ценам, «социалистическим путем рабочего государства, а не капиталистическим путем спекуляции...» [2].

В условиях ожесточенных военных действий, хозяйственной разрухи и голода Советское государство могло собрать все излишки хлеба в стране, снабдить продовольствием армию и городское население, только строжайше соблюдая и неуклонно осуществляя хлебную монополию. В связи с этим Советское государство вынуждено было пойти на ликвидацию рыночных отношений между городом и деревней. На этом и основывалась система военного коммунизма. Эта система носила временный характер и имела целью обеспечить нужды обороны страны.

Политика военного коммунизма, указывает И. В. Сталин, рассчитана была на то, чтобы установить прямой продуктообмен между городом и деревней не через рынок, а помимо рынка, мерами, главным образом, внеэкономического и отчасти военного порядка и имела своей целью организовать такое распределение продуктов, которое обеспечивало снабжение армии и рабочих в тылу [3].

Еще в первые месяцы своего существования Советское государство монополизировало торговлю хлебом, а к концу 1918 года и снабжение населения всеми предметами широкого потребления. 21 ноября 1918 года Совет Народных Комиссаров издал декрет об организации снабжения населения всеми продуктами и предметами личного потребления и домашнего хозяйства. Частная торговля этими предметами была запрещена.

---

[1] И. В. Сталин, Соч., т. 4, стр. 146.
[2] В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 288.
[3] См. И. В. Сталин, Соч., т. 11, стр. 146.

Основным источником снабжения городов и населения потребляющих областей продуктами сельского хозяйства служили государственные заготовки. Крестьяне были обязаны сдавать все излишки хлеба государству по твердым ценам. Советское государство установило систему строжайшей централизации заготовок и распределения хлеба. Оно объявило продовольственную диктатуру в стране. С осени 1918 года в городах была введена карточная система распределения продовольствия; с учетом классовой принадлежности и важности выполняемой работы устанавливались специальные категории продовольственных карточек.

Наконец, декретом Совнаркома от 11 января 1919 года в стране вводится система продовольственной разверстки[1].

Система продразверстки в развитие предшествующих продовольственных мероприятий Советского государства устанавливала новый порядок учета и сосредоточения в руках государства излишков продовольствия. Декрет от 11 января определял этот новый порядок следующим образом: устанавливалась сумма излишков сельскохозяйственных продуктов, подлежавших изъятию у крестьян; эта сумма распределялась между отдельными хозяйствами по классовому принципу; при уклонении от добровольной сдачи продукты изымались принудительно и, в этом случае, безвозмездно. К государственной разверстке, устанавливавшейся Наркомпродом, распоряжениями губернских продовольственных комитетов прибавлялось количество хлеба и зернового фуража, необходимое для нужд местного неземледельческого населения.

Принцип разверстки принимал все более универсальный характер. Так, в 1919 году этот принцип был применен к заготовкам не только хлеба, но и мяса, картофеля, а в 1920 году в порядке разверстки заготовлялись также масло и другие сельскохозяйственные продукты и сырье.

В труднейший период военных испытаний трудящиеся крестьяне отдавали взаймы государству все излишки продовольствия. Государственные заготовки хлеба непрерывно увеличивались. По подсчетам, приведенным Лениным, в 1917—1918 гг. было собрано хлеба 30 млн. пудов, в 1918—1919 гг.— свыше 100 млн. пудов и в 1919 —

---

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 1, ст. 10.

1920 гг.— 260 млн. пудов [1]. Эти цифры, говорил Ленин, отражают работу Советского государства в области военного и хозяйственного строительства, его успехи и трудности.

Политика военного коммунизма с ее продовольственной разверсткой и ликвидацией рыночных связей между городом и деревней, разумеется, лишала крестьян материальной заинтересованности в восстановлении и развитии сельского хозяйства и не отвечала задачам построения социализма в мирных условиях.

Но политика военного коммунизма, будучи вынужденной, являлась единственно правильной в тех исторических условиях политикой. Осуществление продовольственной разверстки и введение государственной хлебной монополии в условиях неимоверной разрухи и войны, когда социалистическая промышленность не могла дать деревне достаточное количество промышленных товаров в обмен на хлеб и другие сельскохозяйственные продукты, было единственно правильным средством для обеспечения армии и рабочего класса продуктами питания.

2. В годы иностранной военной интервенции и гражданской войны в нашей стране сложился прочный в о е н н о-п о л и т и ч е с к и й с о ю з рабочего класса и крестьянства. Ход и исход гражданской войны показали, что военно-политический союз рабочего класса и крестьянства имел решающее значение для победы над интервентами и белогвардейцами. Этот союз решал судьбу гражданской войны на всех ее стадиях как в стране в целом, так и в отдельных ее районах. Военно-политический союз рабочего класса и крестьянства имел своеобразную экономическую основу.

Фактически продовольственная разверстка являлась способом раскладки между крестьянами ссуды, которую они давали Советскому государству.

Крестьянство, отдававшее по продразверстке излишки хлеба Советскому государству, получало взамен военную и политическую поддержку со стороны рабочего класса, который отвоевал у помещиков и капиталистов землю и свободу для крестьян. «Крестьянин получил от нас всю землю и поддержку против крупного землевладения. Мы

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 253.

должны были получить за это продовольствие»,— говорил В. И. Ленин [1].

К осени 1918 года в политическом настроении широких масс среднего крестьянства наметился поворот в сторону Советской власти. Этот исторический поворот имел в основе глубокие объективные причины и вместе с тем явился результатом правильной политики партии и Советского государства.

Поворот середняка в сторону Советской власти был связан прежде всего с теми социально-экономическими и политическими изменениями, которые произошли в жизни деревни за прошедший период с октября 1917 года. Например, вместо 60 млн. гектаров, которые находились в руках середняков и бедняков до революции, в результате мероприятий Советского государства этот земельный надел увеличился до 136 млн. гектаров, т. е. больше чем в два раза. В пользование беднякам и середнякам было передано 90 процентов скота, принадлежавшего ранее помещикам, а также сельскохозяйственный инвентарь, находившийся ранее в помещичьих экономиях и частично в руках кулаков. Несмотря на невероятные трудности, связанные с гражданской войной и экономической разрухой, Советское государство стремилось помочь трудящимся крестьянам в деле снабжения сельскохозяйственными орудиями, инвентарем и т. д. Были предприняты также практические шаги по организации производства и ремонту сельскохозяйственных машин — был пущен ряд заводов, слесарно-кузнечных и ремонтных мастерских.

Несмотря на острый продовольственный кризис в стране, Советское государство снабжало бедняков и середняков семенными материалами, вело первые мелиоративные работы, посылало на места агрономов, в деревнях и селах устраивались опытно-показательные станции. Из своего скудного бюджета Советское государство отпускало на развитие сельского хозяйства денежные средства.

Понятно, что в тогдашних условиях Советское государство не в состоянии было обеспечить все потребности деревни. Однако при наличии ограниченных материальных и денежных ресурсов Советское государство делало

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 32, стр. 463.

все возможное, чтобы облегчить положение трудящихся масс крестьянства, поднять их благосостояние. Все мероприятия Советской власти: и осуществление декрета о земле, и революционная деятельность комитетов бедноты, и материальная помощь — значительно изменили положение крестьян. Миллионы бедняков стали середняками, причем этот процесс происходил при сокращении зажиточно-кулацких слоев деревни. Главную массу крестьянства стало составлять среднее крестьянство. К началу 1919 года середняк стал центральной фигурой деревни.

Создание и деятельность комбедов дали возможность укрепить органы Советской власти в деревне. Опираясь на комбеды, Советское государство повело борьбу за изгнание кулацких элементов из Советов и превращение всех Советов в подлинные органы диктатуры пролетариата. В новые Советы избирались представители прежде всего деревенской бедноты. Одновременно были выбраны представители среднего крестьянства. Мероприятия Советской власти в деревне и особенно деятельность комитетов бедноты, вовлечение середняков в строительство Советского государства на деле убедили среднего крестьянина, что Советское государство всячески заботится об улучшении его положения. Разумеется, что все это не могло не вызвать перемен в политическом настроении среднего крестьянства, не могло не сблизить его с Советской властью.

Обуздание кулачества вслед за разгромом городской буржуазии показало широким середняцким массам прочность Советского государства, его решимость расправляться с эксплуататорами и неизменную готовность до конца отстаивать права трудящегося крестьянства на свободу и землю. Убеждаясь в прочности диктатуры пролетариата, середняк переходил на сторону рабочего класса.

В повороте среднего крестьянства на сторону Советской власти оказало влияние также поведение интервентов и белогвардейцев на временно захваченных ими территориях. На этих территориях крестьяне подвергались со стороны возвращавшихся помещиков всевозможным поборам, на них налагались непосильные налоги, повинности, штрафы, отбирались земельные наделы. Всюду по старому обычаю пускались в ход казацкие нагайки, порки, истязания крестьян. Белогвардейцы все

чаще прибегали к расстрелам непокорных. Все это возбуждало ненависть к интервентам и белогвардейцам у трудящихся крестьян. Они саботировали все мероприятия контрреволюционных «правительств»: отказывались платить налоги, отдавать хлеб, выполнять повинности. Крестьяне решительно уклонялись от мобилизации. Насильственно загнанные в белую армию, они переходили на сторону Красной Армии. В рядах Красной Армии, в партизанских отрядах они рядом с рабочими громили врагов Советской власти. Хозяйничанье интервентов и белогвардейцев послужило наглядным уроком для середняка. Середняк стал разбираться, кто его друзья и кто враги.

И, наконец, огромнейшее значение для поворота в политическом настроении среднего крестьянства имели успехи Красной Армии на фронтах гражданской войны. Победы Красной Армии подняли еще выше в глазах трудящихся масс крестьянства авторитет Советской власти.

Все эти объективные условия и предопределили возможность перехода от политики нейтрализации к политике прочного союза с середняком. Этот переход был закреплен решениями VIII съезда партии, работавшего 18—23 марта 1919 года. Лозунг прочного союза с середняком стал партийной линией в крестьянском вопросе[1].

Политика нейтрализации среднего крестьянства носила временный характер и была обусловлена колебанием середняцких слоев деревни. Осуществляя эту политику, партия и Советское государство стремились оторвать середняка от буржуазии и привлечь его на сторону рабочего класса, на сторону социалистической революции. Благодаря такой политике и был достигнут поворот среднего крестьянства в сторону Советской власти.

Заслуга Коммунистической партии и Советского государства состоит в том, что они правильно учли новые объективные явления и, исходя из этого, наметили и осуществили правильную политику по отношению к основной массе сельского населения — среднему крестьянству.

3. Несмотря на трудные условия обороны и разруху, Советское государство даже при наличии скудных

---

[1] См. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, изд. 7-е, стр. 447—450

товарных ресурсов принимало активные меры по развитию товарного обмена между городом и деревней. Снабжение деревни товарами производилось Советским государством или в виде выдачи промышленных товаров в натуре, главным образом беднейшему крестьянству, или в виде обмена промтоваров на сельскохозяйственные продукты. Неуклонно проводя политику укрепления союза со средним крестьянством, Советское государство стремилось учитывать и его интересы. В своих декретах ВЦИК указал, что распределение хлеба и предметов первой необходимости, снабжение на льготных условиях сельскохозяйственными орудиями должно производиться не только среди сельских пролетариев и полупролетариев, но и среди всех нуждающихся крестьян. Уборочные отряды должны были в местах своего пребывания оказывать помощь в уборке урожая как бедняцким, так и середняцким хозяйствам.

Распределение продуктов среди населения производилось через сеть розничных советских и кооперативных лавок, а впоследствии — преимущественно через кооперацию (после издания декрета «О потребительских коммунах» от 16 марта 1919 года). Выдача производилась в форме установленных пайков по твердым ценам и бесплатно. За два года действия продразверстки деревня получила по твердой цене на 3 млрд. рублей разных промышленных товаров. Снабжение деревни промтоварами всецело подчинялось интересам ускоренного выполнения разверстки и являлось некоторым стимулирующим фактором обязательной сдачи государству всех излишков продовольствия.

4. В решении продовольственной проблемы и проведении продовольственной разверстки важнейшее значение имело создание Советским государством централизованного продовольственного аппарата. Учитывая особую важность этой проблемы, ею занимались все высшие органы Советского государства в этот период. «Вспоминая все заседания Совета Народных Комиссаров, скажу: не было ни одной задачи, над которой бы так упорно работала Советская власть, как над этой задачей», — писал В. И. Ленин о разрешении продовольственного вопроса[1].

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 59.

Все продовольствие, поступавшее из деревни в порядке заготовок, обмена на промтовары, натурального налога и прямого изъятия хлеба у кулачества, сосредоточивалось в органах Наркомпрода. В его же распоряжение поступали и все товары широкого потребления, производимые промышленностью и предназначаемые для снабжения населения. Наркомпроду приходилось решать самые трудные организационные задачи [1].

Важным звеном советского продовольственного аппарата явились рабочие продовольственные отряды.

Создавая и укрепляя продовольственные отряды, Советское государство использовало их как активную силу для снабжения армии и рабочих хлебом и накопления продовольственных резервов. В состав продотрядов подбирались передовые, сознательные рабочие. К 1919 году, т. е. к началу осуществления продразверстки, Советскому государству удалось создать 1 020 продовольственных отрядов, в состав которых входило до 30 000 рабочих.

Серьезная работа была проведена Советским государством по правильному распределению получаемого продовольствия. В первую очередь повышенными пайками, зачастую по красноармейским нормам, снабжались рабочие оборонной промышленности. Специальным постановлением Совет рабочей и крестьянской обороны 23 июля 1919 года обязал продовольственные органы снабжать продовольствием в первую очередь рабочих важнейших оборонных предприятий[2].

Вопросы продовольственного снабжения Москвы, Петрограда и других промышленных центров были предметом постоянной заботы Советского государства. Особую заботу оно проявляло о снабжении продовольствием и общественным питанием детей. Дети получали бесплатные пайки согласно декрету Совнаркома от 14 сентября 1918 года. Советское государство отпускало значительные средства на организацию и содержание детских домов и яслей, на обеспечение детей тех рабочих, которые получали невысокую зарплату. Если в первый период детские столовые охватывали около 3 млн. детей промышленных центров, то в 1920 году бесплатное питание получали уже 6 млн. детей.

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 371.
[2] С. У. РСФСР, 1919, № 39, ст. 399.

Вопросы улучшения снабжения рабочих неоднократно рассматривались Советским правительством. 2 мая 1919 года Экономическая комиссия Совнаркома при участии В. И. Ленина вынесла решение об организации складов для раздачи по скромной цене продуктов наиболее нуждающимся рабочим и об организации помощи детям рабочих[1].

Добываемое с такими трудностями продовольствие распределялось в основном бесплатно.

В связи с этим Советское государство как временную меру вынуждено было ввести принцип бесплатного оказания коммунальных услуг наряду с отменой платы за продукты питания, предметы широкого потребления и т. д. На основе декрета Совнаркома от 11 октября 1920 года «Об отмене некоторых денежных расчетов»[2] была отменена в 1920—1921 гг. оплата за продукты продовольствия, предметы широкого потребления, топливо, фураж, медицинские средства, произведения печати, жилые помещения, за газ, воду, бани, электричество, за пользование почтой, телеграфом, телефоном и, наконец, транспортом.

Натурализация личного распределения делала невозможным сохранение денежно-расчетных отношений между предприятиями. Поэтому параллельно с отменой платности за продукты, коммунальные услуги для населения отменялись и денежные расчеты между государственными предприятиями, находившимися на бюджетно-сметном финансировании, о чем говорилось выше.

5. Одновременно с этим Советское государство, используя нормы уголовного права, вело решительную борьбу против спекуляции, против попыток дезорганизовать и сорвать монополию хлебной торговли, против мешочничества. О размерах мешочничества можно судить по данным, которые приводит В. И. Ленин: точное обследование питания городских рабочих в 1918 году показало, что органы Наркомпрода доставили 53 млн., а мешочники — 68,4 млн. пудов хлеба[3]. Декретом ВЦИК от 17 февраля 1919 года «О Всероссийской Чрезвычайной Комиссии»[4] указывалось на необходимость выявления и беспо-

---

[1] См. Ленинский сборник, XXIV, стр. 190.
[2] С. У. РСФСР, 1920, № 85, ст. 422.
[3] См. В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 91.
[4] С. У. РСФСР, 1919, № 12, ст. 130.

щадного наказания мешочников и спекулянтов, нарушающих монополию хлебной торговли, организующих нелегальный рынок. Все разоблаченные спекулянты предавались суду специально созданного особого революционного трибунала при ВЧК. Заседания трибунала были гласные, приговоры — окончательные и не подлежали обжалованию.

В целях охраны продовольственных и иных заготовок Советского государства и борьбы с мешочничеством и спекуляцией Наркомпроду было предоставлено право выставлять на железнодорожных, шоссейных и водных путях заградительные посты. Эти посты имели право реквизиции незаконно провозимых продуктов, задержания мешочников, а при наличии несомненных спекулятивных намерений — ареста и направления в органы транспортной Чрезвычайной комиссии. Все эти меры дали свои результаты. Уже к концу 1919 года количество хлеба, проданного населению через нелегальный рынок, определялось лишь в 7—10 процентов от общего количества, полученного в порядке государственного распределения.

6. Громадное значение в этот период имели мероприятия Советского государства, направленные на социалистическое переустройство сельского хозяйства.

Началом создания социалистических форм хозяйства в деревне явилась организация советских хозяйств. Идея организации совхозов на месте крупных помещичьих имений принадлежала В. И. Ленину и нашла свое воплощение в решениях VII (Апрельской) конференции. В декрете «О земле» и в законе «О социализации земли» было указано на необходимость создания таких хозяйств.

С осени 1918 года начался прием бывших помещичьих имений в ведение Наркомата земледелия. Согласно декрету Совнаркома от 1 октября 1918 года в ведение Наркомзема перешли: 1) учебно-показательные и культурно-просветительные предприятия и участки (фермы сельскохозяйственных школ, опытные поля и станции); 2) имения с ценными многолетними культурами; 3) бывшие крупные имения с передовыми хозяйствами; 4) большие имения со сложным техническим оборудованием по переработке сельскохозяйственных продуктов; 5) имения с развитыми специальными отраслями

животноводства (коневодство, племенное скотоводство, овцеводство).

Исключительно важную роль в создании первых совхозов сыграло осуществление декрета «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию», принятого ВЦИК и опубликованного 14 февраля 1919 года[1]. Значение этого постановления было особенно велико для районов, освобождавшихся от белогвардейцев и интервентов, где социалистическое строительство с 1919 года фактически только начиналось.

Для руководства социалистическими сельскими хозяйствами в Наркомземе был создан отдел обобществления, а в нем — подотдел советских хозяйств. В феврале 1919 года при Наркомземе был учрежден «Рабочий комитет содействия» из наиболее опытных и сознательных рабочих. Этот комитет посылал своих уполномоченных в областные и уездные земельные органы, а также в отдельные советские хозяйства. Основная задача этого органа состояла в применении опыта промышленных рабочих при организации крупных социалистических хозяйств в земледелии.

Комитеты содействия и промышленные рабочие своим опытом оказали серьезную помощь в создании первых совхозов.

Совхозы, несмотря на ряд недочетов в их работе в тот период, сыграли большую роль не только в снабжении продуктами городского населения, но и в сплочении пролетарских и полупролетарских слоев деревни, в разъяснении им преимуществ крупного социалистического хозяйства. Всего же в 1918—1919 гг. Советским государством был создан 3.101 совхоз с 2,1 миллиона гектаров земли, а за 1920—1921 гг. число их достигло 5.365 с земельной площадью 3,3 миллиона гектаров. К 1921 году в совхозах работало до полумиллиона человек.

Таким образом, в течение первых трех лет диктатуры пролетариата Советское государство создало путем национализации крупных помещичье-капиталистических хозяйств первые социалистические хозяйства в земледелии. Этот факт имеет первостепенное, принципиальное значение. Это был зародыш новых, социа-

---

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 4, ст. 43.

листических производственных отношений в деревне.

Строительство социалистических форм хозяйства в деревне выразилось также в том, что трудящееся крестьянство стало создавать первые коллективные хозяйства, добровольные товарищеские объединения, имевшие целью организовать коллективное хозяйство на общественной земле.

Творческую инициативу батраков, бедняков и передовой части середняков, создававших первые коллективные хозяйства, направляли партия и Советское государство. Партия и Советское государство намечали основные пути и методы решения задачи организации общественного хозяйства. Ни один шаг в этой области не проходил незамеченным. Еще на VII съезде РКП(б) в марте 1918 года, когда колхозы только что зарождались, В. И. Ленин говорил, что крестьянство при всех своих предрассудках, «при всех своих старых воззрениях поставило себе практическую задачу перехода к социализму» [1].

Советское государство безвозмездно предоставило коллективным хозяйствам землю, передало в их пользование часть помещичьего (живого и мертвого) инвентаря. В ноябре 1918 года Совет Народных Комиссаров создал специальный миллиардный фонд для помощи коммунам, артелям и товариществам. Этот фонд распределялся на льготных условиях (ссуды выдавались без начисления процентов). Финансовая помощь колхозам была оказана в 58 губерниях.

Ссуды, полученные коллективами от Советского государства, шли преимущественно на приобретение орудий производства, на улучшение хозяйства. Большое место занимали расходы на постройки, особенно в коммунах. Расходы же на личное обеспечение членов коммун и артелей были незначительными. Государственные ссуды обеспечивали создание более прочной материальной базы колхозов.

Материальная и моральная поддержка и организационное руководство Советского государства сыграли важнейшую роль в колхозном строительстве этих лет.

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 114.

VIII съезд РКП(б) указал на необходимость максимальной поддержки инициативы самих крестьян в строительстве коллективов. Советскими государственными органами была проведена большая разъяснительная работа, направленная к осуществлению этой директивы партии. В частности, в данный период в уездах, губерниях и центре были проведены съезды и совещания земотделов, комбедов и коммун, на которых разъяснялись основы политики Советской власти в деревне и обсуждались практические задачи колхозов. В целях обмена опытом работы заслушивались доклады с мест.

За рассматриваемый период было проведено семь всероссийских совещаний, конференций и съездов по вопросам колхозного строительства. Особое значение имел первый Всероссийский съезд земотделов, комбедов и коммун, состоявшийся 11—20 декабря 1918 года. Делегаты съезда — рабочие, батраки, бедняки, середняки — приняли активное участие в выработке проекта Положения «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию», которое было закреплено декретом ВЦИК 14 февраля 1919 года. Придавая огромное значение развитию колхозного движения, основатель Советского государства В. И. Ленин дважды выступал перед делегатами-колхозниками — в 1918 и в 1919 гг., поставив перед ними конкретные задачи в области социалистической перестройки сельского хозяйства[1]. На втором Всероссийском съезде сельскохозяйственных коллективов, состоявшемся в феврале 1921 года, были подведены итоги колхозного движения за 1918—1920 гг.

7. Формами общественного ведения хозяйства в деревне явились коммуны, сельскохозяйственные артели, товарищества по совместной обработке земли. Декрет ВЦИК от 14 февраля 1919 года «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» развертывал широкую программу социалистического строительства в сельском хозяйстве и предусматривал закрепление указанных форм коллективного земледелия. Декрет детально очерчивал сельскохозяйственную коммуну как уставную форму кол-

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 314—323; см. там же, т. 30, стр. 173—182.

лективного земледелия. В отношении других форм декрет предусматривал, что возможен переход к общественной обработке земли как отдельных групп хозяйств, так и целых сельских обществ. Если из сельского общества выделялась группа хозяйств, то такая группа либо образовывала уставную форму сельскохозяйственной артели или товарищества по совместной обработке земли, либо образовывала самостоятельное сельское общество. Если к совместной обработке земли переходило целое сельское общество, то оно могло оставаться при своих прежних организационных формах. Таким образом, декрет ВЦИК предусматривал все три уставные формы колхоза (коммуна, артель, тоз) и, кроме того, допускал общественную обработку земли сельским обществом, не переходившим на устав кооперативной формы.

Возникновение первых коллективных объединений — сельскохозяйственных артелей, так же как и коммун, относится к концу 1917 года.

Коммуны в 1918—1920 гг. сыграли большую положительную роль в упрочении Советской власти в деревне, в борьбе с кулаком. Но созданные на базе низкой техники коммуны не могли стать основной формой коллективизации и не могли получить широкого распространения в тот период.

Основной формой коллективного ведения хозяйства в деревне стала артель. Со второй половины 1919 года наблюдается уменьшение числа коммун и значительное увеличение сельскохозяйственных артелей.

Организаторы первых артелей сами вырабатывали свои уставы. Многие из этих уставов были несовершенны, наивны, но в общем они правильно отражали стремления передовой части крестьянства, видевших в артелях путь к лучшему будущему.

19 мая 1919 года Наркоматом земледелия был утвержден первый типовой устав, так называемый «Нормальный устав трудовых земледельческих артелей». В основу этого устава были взяты положения декрета ВЦИК от 14 февраля 1919 года и местные уставы. Артели определялись в нем как экономические организации, имевшие целью заменить индивидуальное хозяйство общественным, применить усовершенствованные способы обработки земли и вывести трудового крестьянина из гнета нужды,

«обеспечить ему достойное человека материальное существование и нравственное и умственное развитие» (ст. 2).

Устав определял добровольный порядок приема в число членов артели и выхода из нее. В целях укрепления общественного хозяйства предусматривалось создание и постоянное пополнение инвентарного фонда артели. Артель обязана была иметь хозяйственный план.

Большое место в уставе уделялось организации труда и хозяйства артели. Предусматривалось обязательное участие личным трудом в артельном хозяйстве каждого ее члена. Устанавливалась строгая дисциплина.

Уставом разрешалось и ведение личного хозяйства членами артели. Работы на своем участке могли производиться с разрешения общего собрания только в свободное от артельных работ время и свободным инвентарем.

Устав предусматривал распределение по труду. Избытком продуктов артель распоряжалась по своему усмотрению, согласно действующим законоположениям. Детально были разработаны в уставе вопросы управления артелью.

При отдельных недостатках своих (нечеткость формулировки статьи об обобществлении орудий и средств производства, отсутствие указаний об обязанностях артели перед государством, большой размер личного хозяйства членов артели) этот устав являлся значительным шагом по пути законодательного оформления артели, как основной формы коллективного движения в деревне.

Таким образом, артели как хозяйства, создаваемые на обобществленной земле при коллективном владении орудиями производства, представляли собой тип социалистического хозяйства, который всячески поддерживался и развивался Советским государством. Артель была самой распространенной и устойчивой формой колхозов в 1919—1920 гг.[1].

Товарищества по совместной обработке земли (тозы), или, как они чаще тогда назывались, общественная запашка, возникли позднее, чем коммуны и артели (пря-

---

[1] Количество сельскохозяйственных артелей в конце 1920 года составляло 8.581, коммун — 2.117 (см. «Аграрная политика Советской власти (1917—1918)», сборник документов, изд. Академии наук СССР, 1954, стр. 512—513.

мые указания по организации тозов встречаются в документах лишь с 1919 года), и составляли тогда лишь 11,5 процента к общему числу коллективных хозяйств.

Строительство совхозов и колхозов проводилось в условиях ожесточенной классовой борьбы. Социалистические производственные отношения в деревне возникали и крепли, преодолевая самое ожесточенное сопротивление со стороны сил старого общества. Даже в районах, не бывших ареной борьбы с армиями интервентов и белогвардейцев, классовые враги стремились сорвать колхозное строительство, разрушить уже созданные колхозы. Коммунистическая партия и Советское государство в исключительно трудных условиях сумели укрепить союз рабочего класса с крестьянством и, оказывая трудовому крестьянству всемерную экономическую и политическую помощь, направили силу этого союза на подавление отживающих сил общества, мешавших созданию новых производственных отношений в деревне.

Несмотря на тяжелую обстановку, созданную гражданской войной и военной интервенцией, молодое, только что зародившееся колхозное движение обнаружило удивительную силу и жизненность.

3. Мероприятия Советского государства в области культурного строительства

1. В условиях ожесточенной борьбы с иностранными интервентами и внутренней контрреволюцией, хозяйственной разрухой и голодом Советская власть проводила не только хозяйственное, но и культурное строительство в нашей стране.

Советское государство открыло доступ к образованию широчайшим народным массам. Огромный рост потребностей масс в знаниях, в образовании продиктовал новые принципы школьного строительства, которые были закреплены в «Положении о единой трудовой школе РСФСР», принятом ВЦИК 16 октября 1918 года. Этот акт вводил единую систему народного образования, бесплатность обучения для детей школьного возраста, ликвидировал преподавание в школе каких бы то ни было вероучений, установил общие принципы политехнического обучения.

Деятельность органов народного образования и широкое участие народных масс в школьном строительстве

способствовали значительному увеличению школьной сети. Особенно быстро росло число начальных школ и учащихся в них. Так, число учащихся в начальных школах выросло в 2,5 раза с 1911 года по 1918/19 учебный год, а число учителей — в 2 раза. Силами населения, при помощи местных советских органов, были построены сотни новых школьных зданий в Московской, Вятской, Воронежской и других губерниях; часть этих новых школ была построена в деревне силами самих крестьян.

В течение всего данного периода неоднократно собирались всероссийские совещания работников органов народного образования. Ленин придавал большое значение этим совещаниям, принимал участие в их работе, выступал с докладами и речами.

Как одно из выдающихся событий тех лет следует отметить декрет ВЦИК от 30 декабря 1919 года «О ликвидации безграмотности среди населения РСФСР»[1]. То, что в труднейший период войны молодое Советское государство поставило первоочередной задачей ликвидацию неграмотности народа, свидетельствовало о глубокой жизненности и силе нового общественного строя, о стремлении партии и государства как можно быстрее поднять к активной деятельности миллионные народные массы.

Декрет обязывал население республики в возрасте от 8 до 50 лет обучиться грамоте на русском или родном языке по желанию. В декрете предусматривалось сокращение для учащихся школ неграмотных рабочего дня с сохранением заработной платы по месту работы, на местные советы возлагалась обязанность обеспечения учащихся помещениями для занятий.

На выполнение этого закона Советское государство мобилизовало всех свободных от несения воинской обязанности работников культуры. Работа развернулась не только среди гражданского населения, но и в армии. Вся страна покрылась сетью пунктов ликбеза, школами взрослых, курсами. Для организации этой огромной работы в масштабе всей страны была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия по ликвидации неграмотности. Точных подсчетов количества обученных грамоте

---

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 67, ст. 592.

в этот период нет, но данные переписи 1920 года позволяют сделать вывод, что за 1917—1920 гг. было обучено грамоте приблизительно 7 миллионов человек, из них около 4 миллионов — женщин.

Советское государство уделило большое внимание организации системы высшего образования в стране. 2 августа 1918 года Совет Народных Комиссаров утвердил написанный Лениным проект постановления «О правилах приема в высшие учебные заведения»[1]. Этим постановлением Советское государство поддержало стремление рабочих и крестьян к науке. Были устранены все формальные препятствия для поступления в высшие учебные заведения лиц из среды пролетариата и беднейшего крестьянства, для них устанавливались стипендии.

Однако этого было недостаточно. Для обучения в высшей школе требовались знания. Нужно было подготовить рабочую и крестьянскую молодежь для прохождения курса в высшей школе. По указанию партийных органов Наркомат просвещения в начале 1919 года вынес решение об открытии специальных подготовительных курсов.

По решению Советского правительства в сентябре 1919 года были созданы рабочие факультеты, явившиеся основной формой подготовки рабочих и крестьян в системе высшей школы. Уже через месяц после издания этого декрета на рабочих факультетах обучалось 1.837 студентов, а через год — в октябре 1920 года — 17 тысяч студентов из среды рабочих и крестьян.

2. В условиях войны и гигантского напряжения сил народа Коммунистическая партия и Советское государство провели огромную работу по политическому просвещению и воспитанию рабочих, крестьян, красноармейцев и командиров. Ленин учил коммунистов дорожить тем доверием, которое народ оказывает слову агитатора, повышать культуру агитационной работы, использовать все возможности агитации. Особое значение придавал он агитационной деятельности в деревне, считая ее важнейшей составной частью работы продовольственных отрядов.

В декабре 1918 года ВЦИК был издан декрет о мобилизации грамотных и о широкой организации пропа-

---

[1] С. У. РСФСР, 1918, № 57, ст. 632; см. также В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 31.

ганды советского строя на предприятиях, в деревне, в войсковых частях. В мае 1919 года Совет рабочей и крестьянской обороны вынес постановление о создании агитационных пунктов по проведению массовой политико-разъяснительной работы среди населения освобожденных от интервентов и белогвардейцев районов. В освобожденные от врага районы посылались агитпоезда ВЦИК, в работе которых непосредственное участие принимал М. И. Калинин; в рейс по Волге был отправлен агитпароход под руководством В. М. Молотова.

Народное творчество создало и основной центр политической и культурно-просветительной работы в деревне — избу-читальню. К концу 1920 года число их в Российской Федерации определялось 20 тысячами.

В конце рассматриваемого периода (в ноябре 1920 года) был создан единый государственный орган, координировавший агитационно-политическую и культурно-просветительную работу в стране,— Главполитпросвет [1].

В тесной связи с мероприятиями по развертыванию массовой организационно-пропагандистской работы находилась деятельность Советского государства по развитию печати. Советские газеты несли в массы идеи Коммунистической партии, пропагандировали лозунги защиты социалистического Отечества, всемерной помощи фронту, укрепления тыла, строительства Красной Армии. Советская печать жила интересами трудового народа, помогала рабочим и крестьянам преодолевать трудности и невзгоды. В сентябре 1918 года Советское правительство образовало единый центральный информационный орган для печати республики — Российское телеграфное агентство (РОСТА). В интересах приближения книги к народу в 1918—1920 гг. была проведена национализация основных книжных богатств страны. В мае 1919 года создается Государственное издательство. С этого времени начинается регулярное печатание книг советских авторов по различным вопросам, увеличивается количество центральных и местных газет и их тиражи.

Придавая огромное значение радио и кино как важнейшим средствам культурного воспитания масс, Советское государство наметило и провело ряд мероприятий,

---

[1] С. У. РСФСР, 1920, № 91, ст. 475.

направленных к развитию этих видов искусства и техники. В 1918 году Ленин подписал декрет «О централизации радиотехнического дела»; к 1920 году была в основном завершена постройка радиотрансляционной станции; фотографическая и кинематографическая промышленность и торговля были переданы в ведение Наркомата просвещения и т. д. Уже к концу 1919 года на экранах страны демонстрировались первые хроникальные фильмы о боевых действиях и жизни Красной Армии.

Советское государство, лично его создатель В. И. Ленин проявляли огромную заботу об условиях жизни и работы выдающихся представителей русской интеллигенции, связавших свою судьбу с судьбой народа, с судьбой пролетарской революции. Эта государственная помощь и забота обеспечили им возможность продолжать свою деятельность на благо народа. Не случайно, что именно в советское время с особой силой проявилось творчество Горького и Станиславского, Павлова и Жуковского, Тимирязева и Мичурина, Комарова и Вахтангова и многих, многих других.

Ленин учил, что сила Советского государства, сопротивляемость рабочих и крестьян иноземным поработителям и внутренней контрреволюции связаны с успехами советского культурного строительства[1]. Именно поэтому Советское государство, даже в то трудное время, проводило огромную работу, направленную на развитие культурного строительства в нашей стране. Деятельность Советского государства в области культурного, так же как и хозяйственного строительства, имела огромное значение как для обеспечения победы над врагом, так и для дальнейшего строительства социализма в нашей стране.

3. Необходимо также указать на мероприятия Советского государства по вовлечению в активную политическую жизнь трудящихся женщин. В. И. Ленин писал в 1920 году: «Говорят, уровень культуры всего более характеризуется юридическим положением женщины. В этом изречении есть зерно глубокой истины. И с этой точки зрения только диктатура пролетариата, только социалистическое государство могло осуществить и

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 292.

осуществило высший культурный уровень»[1] (разрядка моя — *А. Г.*).

Действительно, уже с момента своего возникновения Советское государство уделило особое, первоочередное внимание устранению вопиющих безобразий дореволюционного семейного строя. Был окончательно ликвидирован церковный брак как основание для угнетения женщины; были уничтожены все проявления и признаки неравенства супругов, приняты меры к обеспечению подлинного равноправия женщин. Декретами Советского правительства в 1917—1918 гг. была закреплена свобода личности в области развода, ранее целиком находившегося в руках церкви, установлены нормы охраны детей и обеспечения их воспитания и имущественных прав, ликвидировано возмутительное неравенство «внебрачных» детей и т. д.

В развитие и уточнение всех этих вопросов семейного и брачного права был издан в рассматриваемый период (22 октября 1918 года) «Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» (КЗАГС)[2].

Кодекс подробно определял условия и порядок заключения браков, а также устанавливал органы, на которые возлагалось заключение браков (местные отделы записи актов гражданского состояния — ЗАГС).

Весьма тщательно и подробно кодекс определял в особой главе права и обязанности супругов (ст.ст. 100—132). Все нормы этой главы проникнуты стремлением гарантировать абсолютное равенство супругов в браке, полную их самостоятельность, обеспечивая в то же время необходимую поддержку тому из супругов, который нуждается в помощи другого.

Нормы КЗАГС, определяя права и обязанности родителей, целиком были направлены на обеспечение тех начал, на которых должна строиться советская семья. Полное равноправие родителей во всех вопросах, касающихся детей, разрешение всех этих вопросов исключительно с точки зрения интересов самих детей, охрана личных и имущественных прав детей против возможных посягательств и т. д. — все эти высоко гуманные,

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 382.
[2] С. У. РСФСР, 1918, № 76/77, ст. 818.

социалистические принципы были отражены в этом кодексе.

Значение этого кодекса состоит в том, что в нем нашли свое закрепление исторические мероприятия Советского государства, направленные на раскрепощение женщины, на предоставление ей всех без исключения прав наравне с мужчиной.

* * *

Таковы были важнейшие вопросы хозяйственного и культурного строительства, которые решало в тот период Советское государство. Естественно, что в то время — время ожесточенной борьбы Советского государства с контрреволюцией, время блокады и экономической разрухи — хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная функция Советского государства не могла раскрыться в полной мере. Центр деятельности Советского государства был сосредоточен на осуществлении задач обороны страны, а в экономической области — на ликвидации разрухи, преодолении трудностей с продовольствием, топливом, транспортом, на снабжении фронта вооружением, снаряжением и продовольствием.

Низкий уровень элементарной грамотности, мобилизация лучших сил народа на фронты гражданской войны, широкое распространение в массах привычек, навыков, традиций капиталистической эпохи, почти полное отсутствие кадров интеллигенции из народа — все это ограничивало темпы и размах культурного строительства.

Но текущие нужды не могли заслонить от партии и Советского государства перспектив социалистического строительства. Советское государство все свои мероприятия, всю деятельность в данный период увязывало и сообразовывало с перспективным планом строительства материально-технической основы социализма в последующие периоды, ибо, как указывал Ленин, «новая экономическая политика не меняет единого государственного хозяйственного плана и не выходит из его рамок, а меняет подход к его осуществлению» [1].

---

[1] В. И. Ленин, Соч., т. 35, стр. 456.

Советское государство не смогло развернуть на этом этапе в значительной мере хозяйственно-организаторскую и культурно-воспитательную деятельность. Тем не менее Советское государство и право как важнейшие части социалистической надстройки, выполняя свою служебную роль и опираясь на все растущие творческие силы освобожденных народных масс, оказывали уже и в этот период значительное влияние на экономическое и культурное развитие советского общества.

IV. ВОЕННЫЙ СОЮЗ НЕЗАВИСИМЫХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК И РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Одним из факторов, обеспечивших победу советского народа в отечественной войне против иностранных захватчиков и белогвардейцев, явился созданный партией и Советским государством военный союз советских республик. Борясь за создание и укрепление военного союза советских республик, партия рассматривала его также как значительный этап в развитии объединительного движения народов, как продолжение начатой еще в первые месяцы революции борьбы за создание федерации советских республик.

Посредством объединения военных, промышленно-транспортных, сельскохозяйственных и иных средств советских республик Советское государство сумело обеспечить разгром врагов рабочих и крестьян не только на территории РСФСР, но и на территориях национальных советских республик. Так, трудящиеся Украины при братской помощи трудящихся России сорвали планы англо-французских империалистов и их прислужников. В начале февраля 1919 года советские войска освободили Киев и изгнали интервентов с территории Правобережной Украины. Это было обеспечено установлением тесного военно-оперативного сотрудничества между РСФСР и Украинской республикой. Командующий Украинским фронтом в оперативном отношении подчинялся главнокомандующему вооруженными силами РСФСР.

Весной 1919 года было принято решение о слиянии ВСНХ и Украинского Совнархоза для объединения всех усилий в снабжении армии вооружением и боеприпасами.

На основе соглашения, заключенного между ВСНХ и Совнархозом Украины, объединялись товарные фонды,

устанавливались единые цены, определялся порядок централизованного использования ресурсов и финансирования промышленности. Происходивший в марте 1919 года III Украинский съезд Советов объявил Украину вооруженным лагерем и в своих решениях указал на важность укрепления обороноспособности советских республик и необходимость тесного военного сотрудничества между всеми советскими республиками.

Такие же тесные военно-хозяйственные отношения устанавливались Российской Федерацией и с другими советскими республиками — Белоруссией, Латвией, Литвой.

1 июня 1919 года ВЦИК, заседавший с представителями братских советских республик, принял декрет об объединении братских советских социалистических республик России, Украины, Латвии, Литвы и Белоруссии для борьбы с мировым империализмом [1]. В основу этого декрета был положен ленинский «Проект директивы ЦК о военном единстве», который не только предусматривал военный союз республик, но также и создание органов будущей Советской Федерации [2].

В декрете предусматривалось объединение военной организации и военного командования, советов народного хозяйства, железнодорожного управления и хозяйства, финансов, комиссариатов труда. Таким образом, объединялись основные органы государственного управления советских республик.

В основе военного союза лежали добровольность и сохранение суверенитета равноправных советских республик. Историческое значение декрета состояло в том, что он оформил военный союз республик и тем самым содействовал организации разгрома врагов.

Значение этого декрета состояло также и в том, что в нем законодательно устанавливались формы объединения советских республик.

IV Всеукраинский съезд Советов, одобрив декрет ВЦИК от 1 июня 1919 года, поручил ЦИК Украины войти в переговоры с ВЦИК о представительстве в нем, предложив включить в его состав 30 представителей от

---

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 21, ст. 264.

[2] См. В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 373—374.

Советской Украины. Это постановление представляло собой значительный вклад в дело развития федеративных отношений между республиками — оно положило начало созданию федеративных высших органов государственной власти советских республик. Объединение высших органов власти РСФСР и Украины способствовало также упрочению связей между исполнительными органами.

В конце рассматриваемого периода, 28 декабря 1920 года, на VIII Всероссийском съезде Советов был заключен союзный рабоче-крестьянский договор между УССР и РСФСР[1], который законодательно закрепил союз Советской России и Советской Украины, уже установившийся на практике в области военного, хозяйственного и государственного строительства. В договоре указывалось, что правительства РСФСР и УССР, исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права наций на самоопределение, признают независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон, но вместе с тем сознают необходимость сплотить силы в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства. Договор устанавливал, что РСФСР и УССР вступают между собой в военный и хозяйственный союз, что происходит объединение народных комиссариатов обеих республик: военных и морских дел, ВСНХ, внешней торговли, финансов, труда, путей сообщения, почт и телеграфа. Договор определил, что объединенные наркоматы входят в состав СНК РСФСР, но имеют своих уполномоченных в составе правительства УССР, утверждаемых и контролируемых Всеукраинским ЦИК и Всеукраинским съездом Советов. Таким образом, договор, подтвердив суверенные права и интересы Украины, вместе с тем закрепил федеративный союз РСФСР и УССР. Он обеспечил возможность обеим республикам соединенными силами бороться с хозяйственной разрухой, восстанавливать и развивать дальше народное хозяйство. Он был выражением того братского единства, которое сложилось между народами обеих республик в годы войны.

Вскоре после заключения союзного рабоче-крестьянского договора между РСФСР и Советской Украиной был

---

[1] С. У. РСФСР, 1921, № 1, ст. 13.

оформлен такой же договор РСФСР с Белорусской советской республикой.

2. Создание военного союза советских республик явилось одним из важнейших этапов в развитии объединительного движения независимых советских республик. Сложившийся в огне гражданской войны военный союз окреп и полностью себя оправдал и ничто не могло поколебать или расшатать его.

Однако к концу данного периода, когда перед советскими республиками вставали не только военные задачи, но и задачи восстановления народного хозяйства, военный союз между советскими республиками оказался недостаточным. Военный союз нужно было дополнить союзом хозяйственным. Поэтому не случайно договор РСФСР с Украиной (ст. 1) прямо предусматривал военно-хозяйственный союз республик и объединению подлежали не только оборонные, но и хозяйственные наркоматы (ст. 111). Ст. 1 союзного договора РСФСР с Белоруссией также устанавливала, что эти республики вступают между собой в военный и хозяйственный союз.

На таких же началах в основном были заключены в данный период союзный договор РСФСР с Хорезмской народной советской республикой, экономическое соглашение с нею и договор между РСФСР и Азербайджанской ССР о военно-экономическом союзе обеих республик[1].

Договор РСФСР с Азербайджанской советской республикой положил начало союзу Российской республики с республиками Закавказья. К концу 1920 года, когда Советское государство успешно заканчивало войну против иностранной военной интервенции и белогвардейцев, в Закавказье начался мощный подъем национально-освободительного и революционного движения, происходивший под лозунгом свержения контрреволюционных националистов и установления Советской власти. Первой советской республикой, образовавшейся на территории Закавказья, была Азербайджанская советская республика. 29 ноября 1920 года была провозглашена Армянская советская социалистическая республика, 16 февраля 1921 года — Грузинская советская социалистическая республика.

---

[1] С. У. РСФСР, 1920, № 85, ст. 426

В августе 1920 года был подписан договор об объединении сети железных дорог РСФСР и Азербайджана, а 30 сентября — упомянутый выше союзный договор. Чрезвычайно показательно было «Соглашение РСФСР с правительством Азербайджанской ССР о проведении единой экономической политики», подписанное одновременно с договором. Этот документ являлся яркой иллюстрацией того, какую могучую поддержку оказывала Российская Федерация молодым советским республикам. По «Соглашению» ВСНХ принимал все меры к поддержанию и развитию промышленности в Азербайджане, принимал на себя обязанность финансировать промышленность и т. д.

Союзный договор с Хорезмской народной советской республикой, так же как и заключенный в марте 1921 года союзный договор с Бухарской народной советской республикой [1], отличался по своему содержанию от союзных договоров РСФСР с Украиной, Белоруссией, Азербайджаном. Дело в том, что Хорезмская и Бухарская республики не являлись в тот период социалистическими, а поэтому договоры с ними определялись соглашениями о дружбе и союзе, но не включали в себя пунктов об объединении деятельности органов власти ввиду различия политического строя РСФСР и этих республик.

Вместе с тем договоры Российской Федерации с Бухарой и Хорезмом являлись ярким примером той огромной помощи, которую русский народ и Советское правительство оказывали народам окраин бывшей царской России, стремясь поднять их до уровня передовых. Так, согласно ст. 18 союзного договора с Хорезмом РСФСР брала на себя обязательство «оказания помощи ХСНР инструкторами, педагогами, учебными пособиями, литературой, организацией типографского дела и т. п.». Договор и экономическое соглашение предусматривали выдачу Хорезмской республике единовременной субсидии в размере 500 миллионов рублей, оказание помощи со стороны РСФСР в оборудовании фабрик, поставке товаров, инструментов и т. д.

Таким образом, историческое значение союзных договоров, заключенных РСФСР с независимыми советскими социалистическими и советскими народными

---

[1] С. У. РСФСР, 1921, № 29, ст. 161 и № 73, ст. 595.

республиками, заключалось в том, что эти документы законодательно закрепляли тесные военно-политические и хозяйственные отношения, представляя собой дальнейшее развитие объединительного движения народов России, приведшего к созданию Союза Советских Социалистических Республик. Союзные договоры РСФСР с Украиной, Азербайджаном, оформляя сложившийся между ними военно-хозяйственный союз, являлись уже федеративными отношениями [1].

Дальнейшей фазой развития федеративных отношений являлось создание единого дипломатического фронта советских республик в связи с созывом Генуэзской конференции в 1922 году. Однако совместные дипломатические выступления советских республик имели место и до Генуэзской конференции. Так, в 1919 году ряд советских республик (Украина, Литва, Латвия, Белоруссия) поручил делегации РСФСР защиту своих интересов на предполагавшейся конференции на Принцевых островах. В ноябре 1920 года Наркоминделы РСФСР и Украины направили совместную ноту протеста буржуазной Румынии против аннексии ею Бессарабии. В октябре 1920 года, во время мирных переговоров с панской Польшей в Риге, Советская Белоруссия поручила защиту своих интересов делегации РСФСР и Украины.

3. Серьезное политическое значение для создания мощного советского социалистического многонационального государства имело в этот период федеративное строительство Российской Федерации. Коммунистическая партия и Советское правительство учитывали, что народы России находились на разных ступенях экономического, политического и культурного развития. В соответствии с этим и вырабатывались конкретные формы государственной связи между центром и национальными окраинами. Такой дифференцированный подход определил эластичность и разнообразие форм советской автономии — от сравнительно узкой, административной автономии до автономии более широкой, политической. Это позволяло охватить все разнообразие национальных окраин России, поднять к политической жизни народные массы, связать эти массы с центром многообразными формами связи.

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 124.

Начало федеративного строительства РСФСР было положено еще весной 1918 года, когда создавались Башкирская, Татарская и Туркменская автономные советские социалистические республики. В данный же период по мере освобождения тех или иных национальных районов от интервентов и белогвардейцев создавались новые автономные советские республики и области, а также определялись формы государственного устройства ранее созданных автономий и их взаимоотношений с РСФСР. В этих целях проходили совещания, съезды, конференции представителей самоопределяющихся народов, на которых устанавливались территориальные границы республик и областей и пределы их автономии.

В марте 1919 года было подписано соглашение Российского рабоче-крестьянского правительства с Башкирским правительством о советской автономии Башкирии [1], на основании которого Башкирская АССР входила в состав РСФСР как федеративная часть последней. Серьезное значение имел принятый 19 мая 1920 года декрет ВЦИК и СНК «О государственном устройстве Автономной Башкирской Советской Социалистической Республики» [2]. Это был документ, в котором впервые в законодательном порядке были закреплены принципы государственного устройства автономий, входящих в состав РСФСР.

Аппарат государственной власти Башкирской АССР складывался из местных Советов депутатов, Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров республики. Для управления делами республики были учреждены народные комиссариаты. Все наркоматы и ведомства республики оставались в подчинении соответствующих наркоматов и ведомств РСФСР. Иностранные и военные дела, внешняя торговля и борьба с контрреволюцией осуществлялись соответствующими органами РСФСР.

Эти принципы государственного устройства советской автономии легли в основу при образовании Татарской автономной советской социалистической республики, Киргизской (Казахской) автономной советской социалисти-

---

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 46, ст. 451.
[2] С. У. РСФСР, 1920, № 45, ст. 203.

ческой республики, Горской автономной советской социалистической республики [1], Дагестанской автономной советской социалистической республики.

Помимо автономных республик, в составе Российской Федерации создается и ряд других государственных форм автономий народов, населяющих территорию России.

Успехи Красной Армии заставили интервентов и белогвардейцев в 1920 году очистить территорию Карелии. Советским правительством было проведено в Карелии всенародное голосование по вопросу о будущем политическом устройстве Карелии. Во время голосования подавляющее большинство голосов было подано за вхождение Карелии как автономной единицы в состав РСФСР. Декретом ВЦИК от 8 июня 1920 года была образована Карельская трудовая коммуна. Временным высшим органом власти на территории коммуны являлся Революционный комитет.

Ему предоставлялись права губернского исполнительного комитета. Все уездные, волостные и сельские исполкомы обязывались продолжать работу на общих основаниях, утвержденных Конституцией РСФСР.

В конце рассматриваемого периода было закончено создание в составе РСФСР трех первых автономных областей: Вотякской (Удмуртской), Марийской, Чувашской.

Народы, входившие в состав Российской Федерации, с чувством большого удовлетворения и огромной признательности встречали осуществление своих вековых чаяний — создание своей государственности в форме автономных республик и областей. Это нашло свое выражение в обращениях съездов Советов создаваемых областей и республик, на которых представители трудящихся искренне приветствовали создание своих автономий.

Все это свидетельствовало о том, что в годы гражданской войны в ожесточенной борьбе рабочего класса и трудящегося крестьянства с внутренними и внешними врага-

---

[1] Горская АССР образовалась из части бывшей Терской области и просуществовала до 1924 года, когда она была упразднена, а территория ее расчленена по национальному признаку (С. У. РСФСР, 1924, № 66, ст. 656).

ми Российская Советская Федерация показала свою жизненную силу и прочность как новая форма государственного устройства общества.

Партия и Советское правительство оказывали огромную политическую, экономическую и культурную помощь вновь созданным республикам и областям. Эта помощь явилась решающим условием создания и упрочения автономий и объединения их вокруг Советской России. В этом ярко проявилась объединительная и освободительная миссия русского пролетариата, превратившего Российскую республику в ведущее ядро Советской федерации.

4. Большая работа по укреплению государственного аппарата вновь созданных автономных республик и областей была проведена в данный период Народным комиссариатом по делам национальностей. Наркомнац разрабатывал и внедрял в деятельность аппарата национальных образований принципы и формы деятельности с учетом специфических национальных особенностей ранее угнетенных народов.

Каждая национальность в пределах РСФСР выделяла в Наркомнац из местных Советов и их съездов специальное представительство из председателя и двух членов. Представительства ставились во главе соответствующих отделов Наркомнаца, преобразуя последние сообразно нуждам и потребностям трудовых масс своих национальностей.

Во главе Наркомнаца учреждался Совет национальностей, составлявшийся из представителей всех национальных представительств, коллегии наркоматов во главе с наркомом. Согласно инструкции, подписанной наркомом по делам национальностей И. В. Сталиным, Совет национальностей должен был обсуждать заранее все мероприятия Советской власти, относящиеся к делам национальностей РСФСР.

К концу 1920 года Совет национальностей после ряда совещаний выработал Положение о Совете национальностей, которое и было утверждено постановлением ВЦИК 21 апреля 1921 года [1]. Совет национальностей определялся как представительный орган, отражающий особенности экономического состояния, быта и культуры автоном-

---

[1] С. У. РСФСР, 1921, № 39, ст. 206.

ных республик, областей, национальных меньшинств РСФСР и устанавливающий между национальностями живую неразрывную связь. Положение четко устанавливало задачи Совета, порядок его работы и взаимоотношений с органами РСФСР и автономных республик и областей. В связи с созданием Совета национальностей были упразднены самостоятельные представительства национально-государственных образований при ВЦИК.

Наркомнацу было предоставлено право учреждать представительства в дружественных советских республиках, не входящих в состав Федерации.

Таковы были важнейшие мероприятия Советского государства по созданию военного и военно-хозяйственного союза советских республик, по налаживанию федеративных отношений между ними и внутри Российской Федерации. Эти мероприятия позволили усилить объединительное движение народов советских республик, что нашло свое выражение в последующем периоде в создании новых форм сотрудничества советских республик — единого дипломатического фронта и в объединении их в единый Союз Советских Социалистических Республик.

V. ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА И УКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ

1. Даже в трудные годы войны, когда все силы народов Советской России были направлены на разгром врага, участие народных масс в управлении и самостоятельное разрешение дел управления на съездах Советов и в местных Советах применялись в таких размерах, как нигде в мире[1]. К тому времени Советское государство накопило в области строительства советского государственного аппарата серьезный опыт и многое сделало для вовлечения рабочих и трудящихся крестьян в работу этого аппарата. Демократизация государственного аппарата, борьба за всемерную пролетаризацию его и изгнание из его состава вражеских элементов, приспособление советских органов к нуждам военного времени — вот главное, на что были направлены усилия партии и Советского правительства в этот период в области советского строительства.

Большое значение в укреплении высших и местных органов власти имели решения VII Всероссийского съезда Советов (5—9 декабря 1919 года) и VIII Всероссийского съезда Советов (декабрь 1920 года).

В принятом VII съездом постановлении «О советском строительстве»[2] были развиты далее положения о высших органах государства, учрежденных Конституцией РСФСР 1918 года. Были решены вопросы о сессиях ВЦИК, о правах Президиума ВЦИК, о разграничении компетенции между ВЦИК и его Президиумом, между ними и Совнаркомом.

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 214.
[2] С. У. РСФСР, 1919, № 64, ст. 578.

Съезд подтверждал, что высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Советского государства являлся ВЦИК. Исходя из необходимости больше связать этот орган с массами трудящихся, на съезде было избрано во ВЦИК много местных работников. Чтобы дать возможность членам ВЦИК принять участие в решении важнейших вопросов государственной жизни, не отрываясь от местной работы, съезд решил периодически созывать их на сессионные заседания.

На Президиум ВЦИК возлагалось ведение сношений от имени ВЦИК, инструктирование всей работы как в центре, так и на местах, рассмотрение ходатайств о помиловании, утверждение награждений орденом Красного Знамени, назначение народных комиссаров по представлению Совнаркома и разрешение всех других вопросов в порядке управления.

Состоявшийся в конце данного периода VIII Всероссийский съезд Советов (22—29 декабря 1920 года) в принятом им постановлении «О советском строительстве»[1] развил далее основные вопросы о содержании деятельности Президиума ВЦИК и Совнаркома. Полномочия Президиума ВЦИК были расширены предоставлением ему права издания в порядке управления необходимых постановлений от имени ВЦИК (с обязательством доклада о проделанной работе очередным сессиям ВЦИК). Совет Народных Комиссаров входил в состав органов (Всероссийские съезды Советов, ВЦИК и Президиум ВЦИК), коим было предоставлено право издавать законодательные акты общегосударственного значения. Постановление четко регламентировало порядок деятельности Народных комиссариатов и их взаимоотношений с Советом Народных Комиссаров. Совнарком имел право руководства и контроля в отношении местных исполкомов (право отмены постановлений исполкомов).

Эти постановления VII и VIII Всероссийских съездов, принятые на основе решений VIII съезда партии по советскому строительству[2], развивали далее положения Конституции РСФСР 1918 года.

---

[1] С. У. РСФСР, 1921, № 1, ст. 1.

[2] См. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, изд. 7-е, 1954, стр. 445.

2. Не менее серьезная работа была проделана Советским государством по укреплению губернских, уездных, городских, волостных и сельских советов.

В указанном выше постановлении VII Всероссийского съезда Советов особо подчеркивалась необходимость активизации деятельности местных советов. Постановление определяло порядок выборов исполнительных комитетов местных (губернских, уездных и т. д.) съездов Советов и компетенцию этих органов. Были уточнены порядок и нормы представительства при выборах на местные съезды Советов. При этом особо подчеркивалось, что Советы должны работать как деловой механизм, каждый член Совета обязан был выполнять определенную работу.

Все члены Совета обязывались регулярно отчитываться перед избирателями. Те члены Совета, которые без уважительных причин не отчитывались перед избирателями в течение месячного срока, считались лишенными депутатского мандата и вместо них необходимо было избирать новых депутатов. В постановлении определялось учреждение отделов губернских и уездных советов, а также их компетенция и состав.

Постановления съезда детально определяли порядок деятельности губернского исполкома, предоставив ему право контроля и ревизии деятельности всех правительственных учреждений (за исключением органов Красной Армии), действующих постоянно или временно в пределах данной губернии. Для руководства текущей работой по управлению и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти создавались президиумы исполкомов губернских Советов и президиумы уездных исполкомов.

Что касается городских Советов, то практика советского строительства того периода пошла по линии их полного слияния с уездными Советами (для уездных городов) и губернскими Советами (для губернских городов). Уездные и губернские Советы являлись едиными органами для данного уезда и для губернии в целом.

3. Военные условия того периода вновь вызвали к жизни особую форму государственных органов — революционные комитеты. Как известно, революционные комитеты были созданы в период захвата пролетариатом и беднейшим крестьянством власти в свои руки и оказали

неоценимую помощь в революционной мобилизации народных масс, являясь гибкими, оперативно действующими органами.

Положительный опыт работы ревкомов был закреплен совместным постановлением ВЦИК и Совнаркома от 24 октября 1919 года «О революционных комитетах (Ревкомах)» [1]. В постановлении указывалось, что ревкомы образуются для организации упорной обороны, для поддержания революционного порядка в местностях, освобожденных от врага, в прифронтовой полосе и в тылу.

Ревкомы, создававшиеся в местностях, освобожденных от неприятеля, распространяли свою деятельность на территорию до 25 верст от полосы фронта. Руководство ими осуществлялось Революционными советами действующей на данной территории армии. Ревкомы являлись единственными представителями Советской власти и имели своей задачей содействие Красной Армии в установлении революционного порядка.

Ревкомы прифронтовой полосы создавались на территории от 25 до 50 верст от фронта. В состав их входили представители местных исполкомов и Советов, с передачей ревкомам всей полноты власти. В губерниях, территория которых представляла собой театр военных действий, создавались губернские ревкомы.

Ревкомы в тылу, как правило, создавались специальными постановлениями Совета рабочей и крестьянской обороны. Ревкомы тыла работали наряду с местными исполкомами и их президиумами и, не создавая своего специального аппарата, действовали через отделы и другие органы исполкомов.

В связи с задачами хозяйственного строительства и успехами на фронтах гражданской войны в начале 1920 года Советом рабочей и крестьянской обороны было принято решение об упразднении губернских и уездных революционных комитетов. Функции этих революционных комитетов передавались соответствующим Советам; Советам же передавалось и имущество ревкомов. Революционные комитеты сохранялись лишь в местностях, только что освобожденных от неприятеля, где еще не были созданы Советы.

---

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 53, ст. 508.

4. Особые условия работы в деревне, борьба за середняцкие массы поставили перед Советским государством исключительно сложную задачу укрепления в этот период сельских Советов, превращения их в подлинные органы государственной власти рабочих и трудящегося крестьянства.

В предыдущий период с целью развития социалистической революции в деревне и успешной борьбы с кулачеством Советское государство закрепило создание комитетов бедноты, которые были органами коммунистического строительства в деревне, опорными пунктами диктатуры пролетариата в деревне [1].

Вместе с тем следует отметить, что комбеды являлись временными, чрезвычайными органами. Комитеты бедноты зачастую подменяли собой Советы, выполняли их функции, контролировали их деятельность. Когда в ряде сельских Советов сидели кулаки, это было оправдано, но после оздоровления состава сельских Советов это приводило к своеобразному двоевластию, которое нарушало единство государственного аппарата, затягивало выполнение государственных мероприятий, а главное — создавало опасность отрыва крестьянской бедноты от середняков и могло помешать осуществлению союза со средним крестьянством. Поэтому перед Советским государством к концу 1918 года встала задача — укрепить сельские Советы и более широко привлечь среднее крестьянство к государственному управлению. Только укреплением Советов можно было закрепить поворот середняка в сторону Советской власти и добиться установления прочного союза с ним, обеспечить государственное руководство крестьянством со стороны пролетариата.

Комитеты бедноты, как выполнившие возложенные на них задачи, были упразднены в соответствии с постановлением VI Чрезвычайного Всероссийского съезда Советов в ноябре 1918 года.

Одновременно с ликвидацией комитетов бедноты съезд предложил всем губернским и уездным Советам незамедлительно приступить к перевыборам всех волостных и сельских Советов.

---

[1] Декрет ВЦИК от 11 июня 1918 года «Об организации деревенской бедноты» (С. У. РСФСР, 1918, № 43, ст. 524).

Советское государство в короткий срок проделало огромную подготовительную работу по организации первой в истории Советов перевыборной кампании. ВЦИК выработал и разослал на места подробную инструкцию о порядке перевыборов местных сельских Советов. Для проведения перевыборов в деревню было направлено много инструкторов и агитаторов. Избирательные комиссии обычно выбирались на общих совместных собраниях деревенских партийных ячеек и комитетов бедноты под руководством работников уездных или губернских исполкомов. Повсеместно были проведены массовые собрания трудящихся крестьян.

Особое внимание обращалось на то, чтобы в выборах принимали участие беднота и среднее трудовое крестьянство. Из списков избирателей, согласно Конституции РСФСР, были исключены лица, прибегавшие к наемному труду с целью извлечения прибыли. Кандидатами в депутаты местных Советов намечались активисты из батраков, бедняков и середняков.

Первая в стране массовая перевыборная кампания в волостные и сельские Советы, состоявшаяся в январе — феврале 1919 года, ознаменовалась крупными успехами. Несмотря на то, что она проходила в обстановке ожесточенной классовой борьбы, в подавляющем большинстве случаев кулак потерпел поражение. В результате перевыборов большинство местных сельских Советов было очищено от вражеских элементов.

Большое значение в укреплении волостных и сельских Советов, по уточнению круга их деятельности, порядка выборов и т. д. имело издание Советским государством ряда законодательных актов [1].

Эти документы, в развитие основных положений Конституции РСФСР, определяли порядок образования сельских Советов и избрания исполкомов волостей, основные формы их работы, которые способствовали вовлечению трудящихся сел и деревень в управление (ячейки содействия Рабоче-Крестьянской инспекции, комиссии по отдельным отраслям работы и т. д.). На сельские Со-

---

[1] 15 февраля 1920 года был издан декрет ВЦИК «О сельских советах» (С. У. РСФСР, 1919, № 11, ст. 68), а 27 марта того же года — декрет «О волостных исполнительных комитетах» (С. У. РСФСР, 1920, № 15, ст. 92).

веты возлагались весьма широкие задачи в области управления, сельского хозяйства, продовольственной, трудовой повинности, военной, народного образования, здравоохранения и социального обеспечения. Было оформлено создание ряда отделов при волостном исполнительном комитете, уточнены права председателя исполкома, членов исполкомов.

5. Громадное значение для советского строительства, укрепления и дальнейшего развития советского государственного аппарата имела борьба партии и Советского государства за социалистическую законность, за строжайшее соблюдение советских законов и основанных на них нормативных актов.

Внедрение принципа социалистической законности в первые годы существования Советского государства представляло значительные трудности. Объясняется это прежде всего отчаянным сопротивлением свергнутых эксплуататорских классов. Кроме того, трудящиеся дореволюционной России, как и трудящиеся любой капиталистической страны, враждебно относились к буржуазной законности, поскольку законы буржуазного государства, с которыми они повседневно сталкивались, были направлены против их кровных интересов. Поэтому перед Советским государством сразу же встала задача широкого разъяснения трудящимся глубокой, принципиальной разницы между старым и новым правопорядком, между «законностью» свергнутого буржуазного государства и новой законностью, которая создавалась Советским государством в интересах всех трудящихся масс нашей страны. Вместе с тем социалистическая законность служила могучим средством в руках Советского государства для подавления сопротивления враждебных классов, ибо малейшее беззаконие, малейшее нарушение советского порядка немедленно использовали враги трудящихся [1].

В своем постановлении «О точном соблюдении законов» VI Чрезвычайный Всероссийский съезд в 1918 году [2] призвал всех граждан республики, все органы и всех должностных лиц Советской власти к строжайшему соблюдению законов Российской Федерации, изданных и

---

[1] См. В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 515.
[2] С. У. РСФСР, 1918, № 90, ст. 908.

издаваемых центральной властью, постановлений, положений и распоряжений.

В развитие этого постановления Совет рабочей и крестьянской обороны в том же 1918 году принимает постановление «О точном и быстром исполнении распоряжений центральной власти и устранении канцелярской волокиты». Совет обороны, подчеркивая, что превращение России в военный лагерь требует напряжения всех сил, определил необходимость быстрого и точного исполнения всех законов и распоряжений для того, чтобы поднять обороноспособность страны.

Большое значение имело осуществление этого постановления для борьбы с областничеством и волокитой. Дело в том, что бухаринцы, троцкисты, зиновьевцы, пробравшиеся к руководству в некоторых местных организациях, насаждали сепаратизм, пытаясь этим распатать и ослабить единое Советское государство. В начале данного периода некоторые местные советские органы, к руководству которыми пробрались эти враги, принимали постановления, противоречащие декретам центральной власти, создавали вредную канцелярскую волокиту, тормозили вывоз продовольствия из хлебных районов, препятствовали выполнению распоряжений центра по управлению предприятиями, распределению ресурсов республик и т. п.

Партия и Советское правительство вводили строгую централизацию в работе советского государственного аппарата. В этих целях указанное постановление Совета обороны отменяло те распоряжения областных и местных советских учреждений, которые противоречили задачам Советской власти. Предлагалось пресечь в корне чрезмерно разросшуюся ведомственную переписку и канцелярскую волокиту, распоряжения центральной власти исполнять без всякого промедления.

6. Серьезное значение в укреплении социалистической законности имело в данный период развитие деятельности системы народных судов.

К данному периоду были две системы судебных органов — система народных судов и система революционных трибуналов, о которой говорилось выше.

Имея в виду создание системы народных судов, программа партии, принятая на VIII съезде, отмечала, что,

создав единый народный суд взамен бесконечного ряда прежних судов различного устройства со множеством инстанций, Советская власть упростила устройство суда, сделав его абсолютно доступным для населения и устранив всякую волокиту в ведении дел»[1]. В 1918—1920 гг. была закреплена система единого народного суда на территории РСФСР и устранена некоторая громоздкость общей судебной системы, определенная в декретах о суде № 1 и № 2.

Законодательные акты о суде тех лет[2] подчеркивали роль Советов рабочих и крестьянских депутатов в деятельности судебных органов. Особое внимание Советы должны были обращать на правильный классовый подбор очередных народных заседателей, на осуществление принципа выборности судей трудящимися из трудящихся.

Заседатели обладали одинаковыми правами с судьями (народный суд действовал в трех различных составах: в составе одного народного судьи, в составе народного судьи с двумя или с шестью народными заседателями), чем закреплялась идея широкого участия народных масс в суде.

Народным судьям были предоставлены широкие полномочия в осуществлении их судебной деятельности и работы в области предварительного следствия и общего надзора. Народные судьи избирались соответствующими (городскими или уездными) Советами рабочих и крестьянских депутатов и утверждались губернским исполкомом. Этим же советам было предоставлено право отзыва народных судей. Руководство судебной системой на местах осуществлял Народный комиссариат юстиции через свои органы — отделы юстиции при губисполкомах и бюро юстиции при уездных исполкомах.

Были уточнены вопросы судебного разбирательства, рассмотрения жалоб на действия народных судей и, наконец, подсудность народных судов. К подсудности

---

[1] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, изд. 7-е, стр. 418.

[2] Декрет ВЦИК от 30 ноября 1918 года «О едином народном суде РСФСР» (С. У. РСФСР, 1918, № 85, ст. 889), декрет ВЦИК от 21 октября 1920 года «О народном суде» (С. У. РСФСР, 1920, № 83, ст. 407).

дного народного суда были отнесены дела о всех преступлениях, за исключением дел о контрреволюции, злоупотреблениях, дискредитировании власти и шпионажа, отнесенных к подсудности революционных трибуналов.

С организационным укреплением системы народных судов и ликвидацией открытого и массового выступления разбитых эксплуататорских классов Советское государство уже в конце данного периода направляет основную массу дел в единые народные суды. Использовав как временную меру для подавления сопротивления эксплуататоров революционные трибуналы, Советское государство постепенно развивает и укрепляет основное звено советского судебного аппарата — единый народный суд. Через укрепление и развитие народного суда решалась ленинская идея о поголовном привлечении трудящихся масс к управлению государством путем их участия в суде в качестве постоянно сменяемых судей — заседателей.

7. Решающее значение для укрепления Советского государства имело усиление партийного руководства Советами. Диктатура пролетариата может быть осуществлена только через партию как ее руководящую и направляющую силу. Отсюда большое значение партии в формировании и проведении в жизнь социалистической законности как принципа деятельности органов диктатуры пролетариата.

Партия направила на работу в советский государственный аппарат десятки тысяч коммунистов. Во всех советских органах были созданы коммунистические фракции, которые, работая под руководством партийных организаций, проводили линию партии и сплачивали вокруг нее беспартийные массы. Правильная политика партии способствовала росту ее влияния в Советах. В 1918 году среди членов исполкомов губернских Советов насчитывалось 83,9 процента коммунистов, а в 1919 году — 88,9 процента.

Почти такой же процент коммунистов был в составе исполкомов уездных Советов. Большинство депутатов волостных и сельских Советов также являлись коммунистами.

8. Важную роль в советском строительстве того периода играло движение работниц и крестьянок. В середине 1918 года состоялся I Всероссийский съезд работниц. Съезд наметил пути вовлечения трудящихся женщин

к социалистическое строительство. Вскоре после съезда ЦК РКП(б) предложил всем партийным комитетам вы делить специальные комиссии по пропаганде и агитации среди работниц и крестьянок. Эти комиссии были преобразованы в конце 1919 года — начале 1920 года в отделы по работе среди женщин.

Отделы по работе среди женщин при партийных комитетах, а также делегатские собрания работниц и крестьянок, созывавшиеся местными Советами, явились живой связью массы трудящихся женщин с партией и Советами. Быстро росло число женщин, работавших в секциях работниц при Советах. Делегатки-работницы выделялись для работы в советском государственном аппарате, в органах культурного строительства. Они учились управлению, одновременно контролируя работу служащих.

9. В условиях гражданской войны с еще большей остротой встал вопрос об усилении контроля за соблюдением социалистической законности, за работой советского государственного аппарата. Задачи такого контроля могли быть успешно решены лишь при условии более широкого привлечения к этому делу масс рабочих и крестьян. Органом, который бы руководил всей этой работой, должен был явиться Наркомат государственного контроля.

Но перестройка государственного контроля, в аппарате которого было много старых чиновников, не давала ощутительных результатов до апреля 1919 года, когда ВЦИК и Совнарком утвердили новое Положение, предусматривающее коренную реорганизацию Государственного контроля [1].

Основной идеей этой реорганизации являлась демократизация Государственного контроля и усиление его связи с массами рабочих и крестьян. По новому Положению Государственный контроль должен был значительно расширить свои задачи, вовлечь трудящиеся массы в дело управления страной и осуществления широкого контроля над органами управления. Государственный контроль должен был превратиться из органа формального контроля в орган «народного социалистического контроля, накопления опыта социалистического контроля и постоянного совершенствования всего механизма Советской

[1] С. У. РСФСР, 1919, № 12, ст. 122.

власти». Указанное выше Положение предусматривало полное слияние всех существовавших в то время контрольных учреждений и организаций в единый орган народного контроля. Постановлением ВЦИК (30 марта 1919 года) наркомом Государственного контроля был назначен И. В. Сталин.

Осуществляя указания партии и Советского правительства, Наркомат госконтроля привлек к своей работе рабочие и крестьянские организации и широкие слои трудящегося населения.

Достаточно сказать, что если ко времени издания декрета ВЦИК и Совнаркома о реорганизации Госконтроля, т. е. к апрелю 1919 года, в составе контрольных органов старые чиновники составляли 70 процентов, то уже к сентябрю того же года этот процент сократился до 9. Главную массу служащих Госконтроля составляли рабочие и крестьяне, причем одновременно с привлечением широких масс трудящихся упрощалась и структура органов наркомата.

В связи с задачами хозяйственного строительства и с учетом уже накопленного опыта социалистического строительства был выдвинут вопрос о преобразовании Наркомата государственного контроля в Наркомат рабоче-крестьянской инспекции. Главная цель такой реорганизации заключалась в более широком привлечении к делу контроля масс рабочих и крестьян.

В феврале 1920 года ВЦИК принял «Положение о рабоче-крестьянской инспекции» [1], а в мае 1920 года была издана «Инструкция о порядке выборов и об участии рабочих и крестьян в РКИ» [2].

Членами рабоче-крестьянской инспекции избирались граждане, пользующиеся правом выбирать по Конституции РСФСР. Выборы происходили по фабрикам и заводам, на сельских и волостных собраниях и беспартийных рабоче-крестьянских конференциях. Члены инспекции избирались на короткие сроки, с тем чтобы все рабочие и крестьяне могли быть вовлечены в работу РКИ. Делегированные в РКИ использовались или в качестве постоянных сотрудников инспекции, контролеров, или в каче-

---

[1] С. У. РСФСР, 1920 г., № 11, ст. 72.
[2] С. У. РСФСР, 1920 г., № 16, ст. 94.

стве практикантов, наблюдавших за работой тех или иных советских учреждений.

На предприятиях и в селах были организованы ячейки содействия рабоче-крестьянской инспекции. Особое внимание уделялось вовлечению в работу РКИ беспартийных.

Все эти мероприятия Советского государства, направленные на осуществление социалистической законности, дали возможность в исключительно трудные годы рассматриваемого периода значительно укрепить советский государственный аппарат, еще более сблизить его с народными массами, мобилизовать народные массы на решение задач обороны страны и последующего восстановления народного хозяйства.

* * *

Таковы были важнейшие вопросы истории Советского государства и права в период иностранной военной интервенции и гражданской войны.

Советское государство, руководимое Коммунистической партией и опираясь на поддержку миллионных трудящихся масс, проделало гигантскую работу для победы над внутренними и внешними врагами. Отечественная война рабочих и крестьян, блестящие победы в этой войне и, наконец, полный разгром военных сил русской и международной контрреволюции явились величайшим свидетельством растущей силы и непобедимости молодого Советского социалистического государства, его Красной Армии.

Рабочие и крестьяне нашей страны сознавали, что политика Советского государства — это их политика, что она полностью соответствует их интересам. Поэтому они поддерживали политику Советского государства до конца. В этом коренится один из источников побед Красной Армии в гражданской войне.

Партия и Советское государство создали несокрушимое единство армии и народа, фронта и тыла. Несмотря на исключительно тяжелое экономическое положение страны, на разруху в промышленности и на транспорте, народ сумел снабдить армию необходимым оружием, обмундированием и продовольствием. Советские люди знали,

за что они воюют, и были готовы отдать свою жизнь за дело трудящихся; они отчетливо понимали цели войны и сознавали их правильность. Все это укрепляло боеспособность и дисциплину Красной Армии, порождало невиданный массовый героизм и самоотверженность советских солдат и командиров в боях с врагами Родины. Советское государство сумело создать командные рабоче-крестьянские кадры для Красной Армии, которые привели ее к победе.

В тесной связи с организацией обороны страны и укреплением вооруженных сил находилась деятельность Советского государства по осуществлению подавления свергнутых классов. Посредством упрочения органов Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, революционных трибуналов, применения норм уголовного права Советское государство сумело разгромить и ликвидировать шпионов, диверсантов и прочих врагов рабочего класса и трудового крестьянства и тем самым способствовало победам Красной Армии на фронтах гражданской войны.

Твердая и последовательная политика мира, которую проводило Советское государство на протяжении данного периода, явилась одним из важнейших факторов победы нашей страны в гражданской войне. И то обстоятельство, что капиталистические страны пошли по пути установления дипломатических отношений с Советской республикой, свидетельствовало об укреплении международного положения Советского государства.

Введение политики военного коммунизма и осуществление связанных с ней мероприятий позволили Советскому государству ликвидировать капиталистические производственные отношения в промышленности, создать первые социалистические формы в сельском хозяйстве, расчистить почву для последующего строительства (в мирных условиях) основ социалистического хозяйства и, что самое главное, обеспечили полную мобилизацию всех материальных, продовольственных и людских ресурсов для достижения победы в войне. «Победа в гражданской войне была бы невозможна без продразверстки, без политики военного коммунизма»[1].

Несмотря на исключительно трудные условия, в которых находилось в рассмотренный нами период Советское

---

[1] История ВКП(б). Краткий курс, стр. 238.

государство, оно ни на один день не прекращало своей созидательной работы, направленной на строительство экономических основ социализма. Это нашло свое выражение в национализации всей промышленности и организации системы государственного управления ею и в мероприятиях, обеспечивающих становление сельского хозяйства на социалистический путь развития, и в самой разнообразной культурно-просветительной деятельности среди широких народных масс, и, наконец, в создании плана электрификации, который вооружил рабочих и крестьян ясной перспективой восстановления и развития народного хозяйства.

В тесной связи с задачами обороны страны, с хозяйственным и культурным строительством находились вопросы советского строительства и развития социалистического права. Поддерживая волю широких трудящихся масс, партия и Советское государство создают в этот период военный союз советских республик, закладывают основы для последующего образования Союза Советских Социалистических Республик, продолжают создание новых союзных и автономных республик, автономных областей в составе Российской Федерации. Советское государство развивает и уточняет компетенцию деятельности высших и местных органов власти, органов ВЧК, ВСНХ и народных комиссариатов. Законодательные акты того периода, помогая выполнению Советским государством важнейших исторических задач, определяли основные принципы советского социалистического права, отраслей его: советского уголовного права, советского колхозного и земельного права, советского трудового права и т. д.

Разгромив внутреннюю контрреволюцию и иностранных интервентов, Советское государство под руководством Коммунистической партии с весны 1921 года вступило в новый период своего исторического развития — период перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства.

СОДЕРЖАНИЕ

I. Начало иностранной военной интервенции и гражданской войны. Задачи Советского государства и права в данный период 3

II. Организация обороны страны и подавление сопротивления свергнутых классов. Упрочение международного положения Советского государства 10

1. Строительство регулярной Красной Армии 10
2. Мероприятия по подавлению сопротивления свергнутых классов 18
3. Разгром первого и второго походов Антанты . . . 23
4. Упрочение международного положения Советского государства 29
5. Разгром третьего похода Антанты и окончание гражданской войны 33

III. Осуществление Советским государством задач военно-хозяйственного и культурного строительства 37

1. Деятельность Советского государства в области промышленности и транспорта 39
2. Деятельность Советского государства в области сельского хозяйства и продовольственного дела 59
3. Мероприятия Советского государства в области культурного строительства 75

IV. Военный союз независимых советских республик и развитие Российской Федерации 83

V. Дальнейшее совершенствование советского государственного аппарата и укрепление социалистической законности. 93

Л 89654 21/VI 1955 г. Сдано в набор 29/IV-1955 г.
Подписано к печати 20/VI 1955 г. Бумага 84 × 108¹/₃₂. Печ. л. 6,75.
Уч-изд. л. 6,2. Заказ № 5452. Тираж 7.000. Бесплатно.

Центр. типография МО СССР им. К. Е. Ворошилова

75.
но.

1 руб.

Бесплатно

348 38.

П